

Bemærkninger Arkiv Begynd

◀ *Betænkninger, beretninger m.v. vedr. B 118*

2002-03 - B 118 (som vedtaget): Forslag til folketingsbeslutning om dansk militær deltagelse i en multinational indsats i Irak.

B 118 (som vedtaget): Forslag til folketingsbeslutning om dansk militær deltagelse i en multinational indsats i Irak.

Vedtaget af Folketinget ved 2. (sidste) behandling den 21. marts 2003

Folketingsbeslutning

om dansk militær deltagelse i en multinational indsats i Irak

► **Sagsforløb**

- Forslag som fremsat
- 1.behandling
- Udvalgsbehandling
- Betænkninger m.v.
- 2.behandling
- Forslag som vedtaget

Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker stilles til rådighed for en multinational indsats i Irak.



Menu

United Nations

S/RES/1483 (2003)



Security Council

Distr.: General

22 May 2003

Resolution 1483 (2003)

**Adopted by the Security Council at its 4761st meeting, on
22 May 2003**

The Security Council,

Recalling all its previous relevant resolutions,

Reaffirming the sovereignty and territorial integrity of Iraq,

Reaffirming also the importance of the disarmament of Iraqi weapons of mass destruction and of eventual confirmation of the disarmament of Iraq,

Stressing the right of the Iraqi people freely to determine their own political future and control their own natural resources, *welcoming* the commitment of all parties concerned to support the creation of an environment in which they may do so as soon as possible, and *expressing* resolve that the day when Iraqis govern themselves must come quickly,

Encouraging efforts by the people of Iraq to form a representative government based on the rule of law that affords equal rights and justice to all Iraqi citizens without regard to ethnicity, religion, or gender, and, in this connection, *recalls* resolution 1325 (2000) of 31 October 2000,

Welcoming the first steps of the Iraqi people in this regard, and *noting* in this connection the 15 April 2003 Nasiriyah statement and the 28 April 2003 Baghdad statement,

Resolved that the United Nations should play a vital role in humanitarian relief, the reconstruction of Iraq, and the restoration and establishment of national and local institutions for representative governance,

Noting the statement of 12 April 2003 by the Ministers of Finance and Central Bank Governors of the Group of Seven Industrialized Nations in which the members recognized the need for a multilateral effort to help rebuild and develop Iraq and for the need for assistance from the International Monetary Fund and the World Bank in these efforts,

Welcoming also the resumption of humanitarian assistance and the continuing efforts of the Secretary-General and the specialized agencies to provide food and medicine to the people of Iraq,

Welcoming the appointment by the Secretary-General of his Special Adviser on Iraq,

Affirming the need for accountability for crimes and atrocities committed by the previous Iraqi regime,

Stressing the need for respect for the archaeological, historical, cultural, and religious heritage of Iraq, and for the continued protection of archaeological, historical, cultural, and religious sites, museums, libraries, and monuments,

Noting the letter of 8 May 2003 from the Permanent Representatives of the United States of America and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the President of the Security Council (S/2003/538) and recognizing the specific authorities, responsibilities, and obligations under applicable international law of these states as occupying powers under unified command (the "Authority"),

Noting further that other States that are not occupying powers are working now or in the future may work under the Authority,

Welcoming further the willingness of Member States to contribute to stability and security in Iraq by contributing personnel, equipment, and other resources under the Authority,

Concerned that many Kuwaitis and Third-State Nationals still are not accounted for since 2 August 1990,

Determining that the situation in Iraq, although improved, continues to constitute a threat to international peace and security,

Acting under Chapter VII of the Charter of the United Nations,

1. *Appeals* to Member States and concerned organizations to assist the people of Iraq in their efforts to reform their institutions and rebuild their country, and to contribute to conditions of stability and security in Iraq in accordance with this resolution;

2. *Calls upon* all Member States in a position to do so to respond immediately to the humanitarian appeals of the United Nations and other international organizations for Iraq and to help meet the humanitarian and other needs of the Iraqi people by providing food, medical supplies, and resources necessary for reconstruction and rehabilitation of Iraq's economic infrastructure;

3. *Appeals* to Member States to deny safe haven to those members of the previous Iraqi regime who are alleged to be responsible for crimes and atrocities and to support actions to bring them to justice;

4. *Calls upon* the Authority, consistent with the Charter of the United Nations and other relevant international law, to promote the welfare of the Iraqi people through the effective administration of the territory, including in particular working towards the restoration of conditions of security and stability and the creation of conditions in which the Iraqi people can freely determine their own political future;

5. *Calls upon* all concerned to comply fully with their obligations under international law including in particular the Geneva Conventions of 1949 and the Hague Regulations of 1907;

6. *Calls upon* the Authority and relevant organizations and individuals to continue efforts to locate, identify, and repatriate all Kuwaiti and Third-State Nationals or the remains of those present in Iraq on or after 2 August 1990, as well as the Kuwaiti archives, that the previous Iraqi regime failed to undertake, and, in this regard, *directs* the High-Level Coordinator, in consultation with the

International Committee of the Red Cross and the Tripartite Commission and with the appropriate support of the people of Iraq and in coordination with the Authority, to take steps to fulfil his mandate with respect to the fate of Kuwaiti and Third-State National missing persons and property;

7. *Decides* that all Member States shall take appropriate steps to facilitate the safe return to Iraqi institutions of Iraqi cultural property and other items of archaeological, historical, cultural, rare scientific, and religious importance illegally removed from the Iraq National Museum, the National Library, and other locations in Iraq since the adoption of resolution 661 (1990) of 6 August 1990, including by establishing a prohibition on trade in or transfer of such items and items with respect to which reasonable suspicion exists that they have been illegally removed, and *calls upon* the United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization, Interpol, and other international organizations, as appropriate, to assist in the implementation of this paragraph;

8. *Requests* the Secretary-General to appoint a Special Representative for Iraq whose independent responsibilities shall involve reporting regularly to the Council on his activities under this resolution, coordinating activities of the United Nations in post-conflict processes in Iraq, coordinating among United Nations and international agencies engaged in humanitarian assistance and reconstruction activities in Iraq, and, in coordination with the Authority, assisting the people of Iraq through:

(a) coordinating humanitarian and reconstruction assistance by United Nations agencies and between United Nations agencies and non-governmental organizations;

(b) promoting the safe, orderly, and voluntary return of refugees and displaced persons;

(c) working intensively with the Authority, the people of Iraq, and others concerned to advance efforts to restore and establish national and local institutions for representative governance, including by working together to facilitate a process leading to an internationally recognized, representative government of Iraq;

(d) facilitating the reconstruction of key infrastructure, in cooperation with other international organizations;

(e) promoting economic reconstruction and the conditions for sustainable development, including through coordination with national and regional organizations, as appropriate, civil society, donors, and the international financial institutions;

(f) encouraging international efforts to contribute to basic civilian administration functions;

(g) promoting the protection of human rights;

(h) encouraging international efforts to rebuild the capacity of the Iraqi civilian police force; and

(i) encouraging international efforts to promote legal and judicial reform;

9. *Supports* the formation, by the people of Iraq with the help of the Authority and working with the Special Representative, of an Iraqi interim administration as a transitional administration run by Iraqis, until an internationally

recognized, representative government is established by the people of Iraq and assumes the responsibilities of the Authority;

10. *Decides* that, with the exception of prohibitions related to the sale or supply to Iraq of arms and related materiel other than those arms and related materiel required by the Authority to serve the purposes of this and other related resolutions, all prohibitions related to trade with Iraq and the provision of financial or economic resources to Iraq established by resolution 661 (1990) and subsequent relevant resolutions, including resolution 778 (1992) of 2 October 1992, shall no longer apply;

11. *Reaffirms* that Iraq must meet its disarmament obligations, *encourages* the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States of America to keep the Council informed of their activities in this regard, and *underlines* the intention of the Council to revisit the mandates of the United Nations Monitoring, Verification, and Inspection Commission and the International Atomic Energy Agency as set forth in resolutions 687 (1991) of 3 April 1991, 1284 (1999) of 17 December 1999, and 1441 (2002) of 8 November 2002;

12. *Notes* the establishment of a Development Fund for Iraq to be held by the Central Bank of Iraq and to be audited by independent public accountants approved by the International Advisory and Monitoring Board of the Development Fund for Iraq and looks forward to the early meeting of that International Advisory and Monitoring Board, whose members shall include duly qualified representatives of the Secretary-General, of the Managing Director of the International Monetary Fund, of the Director-General of the Arab Fund for Social and Economic Development, and of the President of the World Bank;

13. *Notes further* that the funds in the Development Fund for Iraq shall be disbursed at the direction of the Authority, in consultation with the Iraqi interim administration, for the purposes set out in paragraph 14 below;

14. *Underlines* that the Development Fund for Iraq shall be used in a transparent manner to meet the humanitarian needs of the Iraqi people, for the economic reconstruction and repair of Iraq's infrastructure, for the continued disarmament of Iraq, and for the costs of Iraqi civilian administration, and for other purposes benefiting the people of Iraq;

15. *Calls upon* the international financial institutions to assist the people of Iraq in the reconstruction and development of their economy and to facilitate assistance by the broader donor community, and *welcomes* the readiness of creditors, including those of the Paris Club, to seek a solution to Iraq's sovereign debt problems;

16. *Requests* also that the Secretary-General, in coordination with the Authority, continue the exercise of his responsibilities under Security Council resolution 1472 (2003) of 28 March 2003 and 1476 (2003) of 24 April 2003, for a period of six months following the adoption of this resolution, and terminate within this time period, in the most cost effective manner, the ongoing operations of the "Oil-for-Food" Programme (the "Programme"), both at headquarters level and in the field, transferring responsibility for the administration of any remaining activity under the Programme to the Authority, including by taking the following necessary measures:

(a) to facilitate as soon as possible the shipment and authenticated delivery of priority civilian goods as identified by the Secretary-General and representatives

designated by him, in coordination with the Authority and the Iraqi interim administration, under approved and funded contracts previously concluded by the previous Government of Iraq, for the humanitarian relief of the people of Iraq, including, as necessary, negotiating adjustments in the terms or conditions of these contracts and respective letters of credit as set forth in paragraph 4 (d) of resolution 1472 (2003);

(b) to review, in light of changed circumstances, in coordination with the Authority and the Iraqi interim administration, the relative utility of each approved and funded contract with a view to determining whether such contracts contain items required to meet the needs of the people of Iraq both now and during reconstruction, and to postpone action on those contracts determined to be of questionable utility and the respective letters of credit until an internationally recognized, representative government of Iraq is in a position to make its own determination as to whether such contracts shall be fulfilled;

(c) to provide the Security Council within 21 days following the adoption of this resolution, for the Security Council's review and consideration, an estimated operating budget based on funds already set aside in the account established pursuant to paragraph 8 (d) of resolution 986 (1995) of 14 April 1995, identifying:

(i) all known and projected costs to the United Nations required to ensure the continued functioning of the activities associated with implementation of the present resolution, including operating and administrative expenses associated with the relevant United Nations agencies and programmes responsible for the implementation of the Programme both at Headquarters and in the field;

(ii) all known and projected costs associated with termination of the Programme;

(iii) all known and projected costs associated with restoring Government of Iraq funds that were provided by Member States to the Secretary-General as requested in paragraph 1 of resolution 778 (1992); and

(iv) all known and projected costs associated with the Special Representative and the qualified representative of the Secretary-General identified to serve on the International Advisory and Monitoring Board, for the six month time period defined above, following which these costs shall be borne by the United Nations;

(d) to consolidate into a single fund the accounts established pursuant to paragraphs 8 (a) and 8 (b) of resolution 986 (1995);

(e) to fulfil all remaining obligations related to the termination of the Programme, including negotiating, in the most cost effective manner, any necessary settlement payments, which shall be made from the escrow accounts established pursuant to paragraphs 8 (a) and 8 (b) of resolution 986 (1995), with those parties that previously have entered into contractual obligations with the Secretary-General under the Programme, and to determine, in coordination with the Authority and the Iraqi interim administration, the future status of contracts undertaken by the United Nations and related United Nations agencies under the accounts established pursuant to paragraphs 8 (b) and 8 (d) of resolution 986 (1995);

(f) to provide the Security Council, 30 days prior to the termination of the Programme, with a comprehensive strategy developed in close coordination with the Authority and the Iraqi interim administration that would lead to the delivery of all

relevant documentation and the transfer of all operational responsibility of the Programme to the Authority;

17. *Requests further* that the Secretary-General transfer as soon as possible to the Development Fund for Iraq 1 billion United States dollars from unencumbered funds in the accounts established pursuant to paragraphs 8 (a) and 8 (b) of resolution 986 (1995), restore Government of Iraq funds that were provided by Member States to the Secretary-General as requested in paragraph 1 of resolution 778 (1992), and *decides* that, after deducting all relevant United Nations expenses associated with the shipment of authorized contracts and costs to the Programme outlined in paragraph 16 (c) above, including residual obligations, all surplus funds in the escrow accounts established pursuant to paragraphs 8 (a), 8 (b), 8 (d), and 8 (f) of resolution 986 (1995) shall be transferred at the earliest possible time to the Development Fund for Iraq;

18. *Decides* to terminate effective on the adoption of this resolution the functions related to the observation and monitoring activities undertaken by the Secretary-General under the Programme, including the monitoring of the export of petroleum and petroleum products from Iraq;

19. *Decides* to terminate the Committee established pursuant to paragraph 6 of resolution 661 (1990) at the conclusion of the six month period called for in paragraph 16 above and *further decides* that the Committee shall identify individuals and entities referred to in paragraph 23 below;

20. *Decides* that all export sales of petroleum, petroleum products, and natural gas from Iraq following the date of the adoption of this resolution shall be made consistent with prevailing international market best practices, to be audited by independent public accountants reporting to the International Advisory and Monitoring Board referred to in paragraph 12 above in order to ensure transparency, and *decides further* that, except as provided in paragraph 21 below, all proceeds from such sales shall be deposited into the Development Fund for Iraq until such time as an internationally recognized, representative government of Iraq is properly constituted;

21. *Decides further* that 5 per cent of the proceeds referred to in paragraph 20 above shall be deposited into the Compensation Fund established in accordance with resolution 687 (1991) and subsequent relevant resolutions and that, unless an internationally recognized, representative government of Iraq and the Governing Council of the United Nations Compensation Commission, in the exercise of its authority over methods of ensuring that payments are made into the Compensation Fund, decide otherwise, this requirement shall be binding on a properly constituted, internationally recognized, representative government of Iraq and any successor thereto;

22. *Noting* the relevance of the establishment of an internationally recognized, representative government of Iraq and the desirability of prompt completion of the restructuring of Iraq's debt as referred to in paragraph 15 above, *further decides* that, until December 31, 2007, unless the Council decides otherwise, petroleum, petroleum products, and natural gas originating in Iraq shall be immune, until title passes to the initial purchaser from legal proceedings against them and not be subject to any form of attachment, garnishment, or execution, and that all States shall take any steps that may be necessary under their respective domestic legal systems to assure this protection, and that proceeds and obligations arising from sales thereof, as well as the Development Fund for Iraq, shall enjoy privileges and

immunities equivalent to those enjoyed by the United Nations except that the above-mentioned privileges and immunities will not apply with respect to any legal proceeding in which recourse to such proceeds or obligations is necessary to satisfy liability for damages assessed in connection with an ecological accident, including an oil spill, that occurs after the date of adoption of this resolution;

23. *Decides* that all Member States in which there are:

(a) funds or other financial assets or economic resources of the previous Government of Iraq or its state bodies, corporations, or agencies, located outside Iraq as of the date of this resolution, or

(b) funds or other financial assets or economic resources that have been removed from Iraq, or acquired, by Saddam Hussein or other senior officials of the former Iraqi regime and their immediate family members, including entities owned or controlled, directly or indirectly, by them or by persons acting on their behalf or at their direction,

shall freeze without delay those funds or other financial assets or economic resources and, unless these funds or other financial assets or economic resources are themselves the subject of a prior judicial, administrative, or arbitral lien or judgement, immediately shall cause their transfer to the Development Fund for Iraq, it being understood that, unless otherwise addressed, claims made by private individuals or non-government entities on those transferred funds or other financial assets may be presented to the internationally recognized, representative government of Iraq; and *decides further* that all such funds or other financial assets or economic resources shall enjoy the same privileges, immunities, and protections as provided under paragraph 22;

24. *Requests* the Secretary-General to report to the Council at regular intervals on the work of the Special Representative with respect to the implementation of this resolution and on the work of the International Advisory and Monitoring Board and *encourages* the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States of America to inform the Council at regular intervals of their efforts under this resolution;

25. *Decides* to review the implementation of this resolution within twelve months of adoption and to consider further steps that might be necessary;

26. *Calls upon* Member States and international and regional organizations to contribute to the implementation of this resolution;

27. *Decides* to remain seized of this matter.



Security Council

Distr.: General
14 August 2003

Resolution 1500 (2003)

**Adopted by the Security Council at its 4808th meeting,
on 14 August 2003**

The Security Council,

Recalling all its previous relevant resolutions, in particular resolution 1483 (2003) of 22 May 2003,

Reaffirming the sovereignty and territorial integrity of Iraq,

Reaffirming also the vital role for the United Nations in Iraq which was set out in relevant paragraphs of resolution 1483 (2003),

Having considered the report of the Secretary-General of 15 July 2003 (S/2003/715),

1. *Welcomes* the establishment of the broadly representative Governing Council of Iraq on 13 July 2003, as an important step towards the formation by the people of Iraq of an internationally recognized, representative government that will exercise the sovereignty of Iraq;

2. *Decides* to establish the United Nations Assistance Mission for Iraq to support the Secretary-General in the fulfilment of his mandate under resolution 1483 in accordance with the structure and responsibilities set out in his report of 15 July 2003, for an initial period of twelve months;

3. *Decides* to remain seized of this matter.

United Nations

S/RES/1511 (2003)



Security Council

Distr.: General
16 October 2003

Resolution 1511 (2003)

**Adopted by the Security Council at its 4844th meeting, on
16 October 2003**

The Security Council,

Reaffirming its previous resolutions on Iraq, including resolution 1483 (2003) of 22 May 2003 and 1500 (2003) of 14 August 2003, and on threats to peace and security caused by terrorist acts, including resolution 1373 (2001) of 28 September 2001, and other relevant resolutions,

Underscoring that the sovereignty of Iraq resides in the State of Iraq, *reaffirming* the right of the Iraqi people freely to determine their own political future and control their own natural resources, *reiterating* its resolve that the day when Iraqis govern themselves must come quickly, and *recognizing* the importance of international support, particularly that of countries in the region, Iraq's neighbours, and regional organizations, in taking forward this process expeditiously,

Recognizing that international support for restoration of conditions of stability and security is essential to the well-being of the people of Iraq as well as to the ability of all concerned to carry out their work on behalf of the people of Iraq, and *welcoming* Member State contributions in this regard under resolution 1483 (2003),

Welcoming the decision of the Governing Council of Iraq to form a preparatory constitutional committee to prepare for a constitutional conference that will draft a constitution to embody the aspirations of the Iraqi people, and *urging* it to complete this process quickly,

Affirming that the terrorist bombings of the Embassy of Jordan on 7 August 2003, of the United Nations headquarters in Baghdad on 19 August 2003, of the Imam Ali Mosque in Najaf on 29 August 2003, and of the Embassy of Turkey on 14 October 2003, and the murder of a Spanish diplomat on 9 October 2003 are attacks on the people of Iraq, the United Nations, and the international community, and *deploring* the assassination of Dr. Akila al-Hashimi, who died on 25 September 2003, as an attack directed against the future of Iraq,

In that context, *recalling* and *reaffirming* the statement of its President of 20 August 2003 (S/PRST/2003/13) and resolution 1502 (2003) of 26 August 2003,

Determining that the situation in Iraq, although improved, continues to constitute a threat to international peace and security,

Acting under Chapter VII of the Charter of the United Nations,

1. *Reaffirms* the sovereignty and territorial integrity of Iraq, and *underscores*, in that context, the temporary nature of the exercise by the Coalition Provisional Authority (Authority) of the specific responsibilities, authorities, and obligations under applicable international law recognized and set forth in resolution 1483 (2003), which will cease when an internationally recognized, representative government established by the people of Iraq is sworn in and assumes the responsibilities of the Authority, inter alia through steps envisaged in paragraphs 4 through 7 and 10 below;

2. *Welcomes* the positive response of the international community, in fora such as the Arab League, the Organization of the Islamic Conference, the United Nations General Assembly, and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, to the establishment of the broadly representative Governing Council as an important step towards an internationally recognized, representative government;

3. *Supports* the Governing Council's efforts to mobilize the people of Iraq, including by the appointment of a cabinet of ministers and a preparatory constitutional committee to lead a process in which the Iraqi people will progressively take control of their own affairs;

4. *Determines* that the Governing Council and its ministers are the principal bodies of the Iraqi interim administration, which, without prejudice to its further evolution, embodies the sovereignty of the State of Iraq during the transitional period until an internationally recognized, representative government is established and assumes the responsibilities of the Authority;

5. *Affirms* that the administration of Iraq will be progressively undertaken by the evolving structures of the Iraqi interim administration;

6. *Calls upon* the Authority, in this context, to return governing responsibilities and authorities to the people of Iraq as soon as practicable and *requests* the Authority, in cooperation as appropriate with the Governing Council and the Secretary-General, to report to the Council on the progress being made;

7. *Invites* the Governing Council to provide to the Security Council, for its review, no later than 15 December 2003, in cooperation with the Authority and, as circumstances permit, the Special Representative of the Secretary-General, a timetable and a programme for the drafting of a new constitution for Iraq and for the holding of democratic elections under that constitution;

8. *Resolves* that the United Nations, acting through the Secretary-General, his Special Representative, and the United Nations Assistance Mission in Iraq, should strengthen its vital role in Iraq, including by providing humanitarian relief, promoting the economic reconstruction of and conditions for sustainable development in Iraq, and advancing efforts to restore and establish national and local institutions for representative government;

9. *Requests* that, as circumstances permit, the Secretary-General pursue the course of action outlined in paragraphs 98 and 99 of the report of the Secretary-General of 17 July 2003 (S/2003/715);

10. *Takes note* of the intention of the Governing Council to hold a constitutional conference and, recognizing that the convening of the conference will be a milestone in the movement to the full exercise of sovereignty, *calls for* its preparation through national dialogue and consensus-building as soon as practicable and *requests* the Special Representative of the Secretary-General, at the time of the convening of the conference or, as circumstances permit, to lend the unique expertise of the United Nations to the Iraqi people in this process of political transition, including the establishment of electoral processes;

11. *Requests* the Secretary-General to ensure that the resources of the United Nations and associated organizations are available, if requested by the Iraqi Governing Council and, as circumstances permit, to assist in furtherance of the programme provided by the Governing Council in paragraph 7 above, and encourages other organizations with expertise in this area to support the Iraqi Governing Council, if requested;

12. *Requests* the Secretary-General to report to the Security Council on his responsibilities under this resolution and the development and implementation of a timetable and programme under paragraph 7 above;

13. *Determines* that the provision of security and stability is essential to the successful completion of the political process as outlined in paragraph 7 above and to the ability of the United Nations to contribute effectively to that process and the implementation of resolution 1483 (2003), and *authorizes* a multinational force under unified command to take all necessary measures to contribute to the maintenance of security and stability in Iraq, including for the purpose of ensuring necessary conditions for the implementation of the timetable and programme as well as to contribute to the security of the United Nations Assistance Mission for Iraq, the Governing Council of Iraq and other institutions of the Iraqi interim administration, and key humanitarian and economic infrastructure;

14. *Urges* Member States to contribute assistance under this United Nations mandate, including military forces, to the multinational force referred to in paragraph 13 above;

15. *Decides* that the Council shall review the requirements and mission of the multinational force referred to in paragraph 13 above not later than one year from the date of this resolution, and that in any case the mandate of the force shall expire upon the completion of the political process as described in paragraphs 4 through 7 and 10 above, and *expresses* readiness to consider on that occasion any future need for the continuation of the multinational force, taking into account the views of an internationally recognized, representative government of Iraq;

16. *Emphasizes* the importance of establishing effective Iraqi police and security forces in maintaining law, order, and security and combating terrorism consistent with paragraph 4 of resolution 1483 (2003), and *calls upon* Member States and international and regional organizations to contribute to the training and equipping of Iraqi police and security forces;

17. *Expresses* deep sympathy and condolences for the personal losses suffered by the Iraqi people and by the United Nations and the families of those United Nations personnel and other innocent victims who were killed or injured in these tragic attacks;

18. *Unequivocally condemns* the terrorist bombings of the Embassy of Jordan on 7 August 2003, of the United Nations headquarters in Baghdad on 19 August 2003, and of the Imam Ali Mosque in Najaf on 29 August 2003, and of the Embassy of Turkey on 14 October 2003, the murder of a Spanish diplomat on 9 October 2003, and the assassination of Dr. Akila al-Hashimi, who died on 25 September 2003, and *emphasizes* that those responsible must be brought to justice;

19. *Calls upon* Member States to prevent the transit of terrorists to Iraq, arms for terrorists, and financing that would support terrorists, and *emphasizes* the importance of strengthening the cooperation of the countries of the region, particularly neighbours of Iraq, in this regard;

20. *Appeals* to Member States and the international financial institutions to strengthen their efforts to assist the people of Iraq in the reconstruction and development of their economy, and *urges* those institutions to take immediate steps to provide their full range of loans and other financial assistance to Iraq, working with the Governing Council and appropriate Iraqi ministries;

21. *Urges* Member States and international and regional organizations to support the Iraq reconstruction effort initiated at the 24 June 2003 United Nations Technical Consultations, including through substantial pledges at the 23-24 October 2003 International Donors Conference in Madrid;

22. *Calls upon* Member States and concerned organizations to help meet the needs of the Iraqi people by providing resources necessary for the rehabilitation and reconstruction of Iraq's economic infrastructure;

23. *Emphasizes* that the International Advisory and Monitoring Board (IAMB) referred to in paragraph 12 of resolution 1483 (2003) should be established as a priority, and *reiterates* that the Development Fund for Iraq shall be used in a transparent manner as set out in paragraph 14 of resolution 1483 (2003);

24. *Reminds* all Member States of their obligations under paragraphs 19 and 23 of resolution 1483 (2003) in particular the obligation to immediately cause the transfer of funds, other financial assets and economic resources to the Development Fund for Iraq for the benefit of the Iraqi people;

25. *Requests* that the United States, on behalf of the multinational force as outlined in paragraph 13 above, report to the Security Council on the efforts and progress of this force as appropriate and not less than every six months;

26. *Decides* to remain seized of the matter.



Security Council

Distr.: General
8 June 2004

Resolution 1546 (2004)

Adopted by the Security Council at its 4987th meeting, on
8 June 2004

The Security Council,

Welcoming the beginning of a new phase in Iraq's transition to a democratically elected government, and *looking forward* to the end of the occupation and the assumption of full responsibility and authority by a fully sovereign and independent Interim Government of Iraq by 30 June 2004,

Recalling all of its previous relevant resolutions on Iraq,

Reaffirming the independence, sovereignty, unity, and territorial integrity of Iraq,

Reaffirming also the right of the Iraqi people freely to determine their own political future and control their own natural resources,

Recognizing the importance of international support, particularly that of countries in the region, Iraq's neighbours, and regional organizations, for the people of Iraq in their efforts to achieve security and prosperity, and *noting* that the successful implementation of this resolution will contribute to regional stability,

Welcoming the efforts of the Special Adviser to the Secretary-General to assist the people of Iraq in achieving the formation of the Interim Government of Iraq, as set out in the letter of the Secretary-General of 7 June 2004 (S/2004/461),

Taking note of the dissolution of the Governing Council of Iraq, and *welcoming* the progress made in implementing the arrangements for Iraq's political transition referred to in resolution 1511 (2003) of 16 October 2003,

Welcoming the commitment of the Interim Government of Iraq to work towards a federal, democratic, pluralist, and unified Iraq, in which there is full respect for political and human rights,

Stressing the need for all parties to respect and protect Iraq's archaeological, historical, cultural, and religious heritage,

Affirming the importance of the rule of law, national reconciliation, respect for human rights including the rights of women, fundamental freedoms, and democracy including free and fair elections,

Recalling the establishment of the United Nations Assistance Mission for Iraq (UNAMI) on 14 August 2003, and *affirming* that the United Nations should play a leading role in assisting the Iraqi people and government in the formation of institutions for representative government,

Recognizing that international support for restoration of stability and security is essential to the well-being of the people of Iraq as well as to the ability of all concerned to carry out their work on behalf of the people of Iraq, and *welcoming* Member State contributions in this regard under resolution 1483 (2003) of 22 May 2003 and resolution 1511 (2003),

Recalling the report provided by the United States to the Security Council on 16 April 2004 on the efforts and progress made by the multinational force,

Recognizing the request conveyed in the letter of 5 June 2004 from the Prime Minister of the Interim Government of Iraq to the President of the Council, which is annexed to this resolution, to retain the presence of the multinational force,

Recognizing also the importance of the consent of the sovereign Government of Iraq for the presence of the multinational force and of close coordination between the multinational force and that government,

Welcoming the willingness of the multinational force to continue efforts to contribute to the maintenance of security and stability in Iraq in support of the political transition, especially for upcoming elections, and to provide security for the United Nations presence in Iraq, as described in the letter of 5 June 2004 from the United States Secretary of State to the President of the Council, which is annexed to this resolution,

Noting the commitment of all forces promoting the maintenance of security and stability in Iraq to act in accordance with international law, including obligations under international humanitarian law, and to cooperate with relevant international organizations,

Affirming the importance of international assistance in reconstruction and development of the Iraqi economy,

Recognizing the benefits to Iraq of the immunities and privileges enjoyed by Iraqi oil revenues and by the Development Fund for Iraq, and *noting* the importance of providing for continued disbursements of this fund by the Interim Government of Iraq and its successors upon dissolution of the Coalition Provisional Authority,

Determining that the situation in Iraq continues to constitute a threat to international peace and security,

Acting under Chapter VII of the Charter of the United Nations,

1. *Endorses* the formation of a sovereign Interim Government of Iraq, as presented on 1 June 2004, which will assume full responsibility and authority by 30 June 2004 for governing Iraq while refraining from taking any actions affecting Iraq's destiny beyond the limited interim period until an elected Transitional Government of Iraq assumes office as envisaged in paragraph four below;

2. *Welcomes* that, also by 30 June 2004, the occupation will end and the Coalition Provisional Authority will cease to exist, and that Iraq will reassert its full sovereignty;

3. *Reaffirms* the right of the Iraqi people freely to determine their own political future and to exercise full authority and control over their financial and natural resources;

4. *Endorses* the proposed timetable for Iraq's political transition to democratic government including:

(a) formation of the sovereign Interim Government of Iraq that will assume governing responsibility and authority by 30 June 2004;

(b) convening of a national conference reflecting the diversity of Iraqi society; and

(c) holding of direct democratic elections by 31 December 2004 if possible, and in no case later than 31 January 2005, to a Transitional National Assembly, which will, *inter alia*, have responsibility for forming a Transitional Government of Iraq and drafting a permanent constitution for Iraq leading to a constitutionally elected government by 31 December 2005;

5. *Invites* the Government of Iraq to consider how the convening of an international meeting could support the above process, and *notes* that it would welcome such a meeting to support the Iraqi political transition and Iraqi recovery, to the benefit of the Iraqi people and in the interest of stability in the region;

6. *Calls on* all Iraqis to implement these arrangements peaceably and in full, and on all States and relevant organizations to support such implementation;

7. *Decides* that in implementing, as circumstances permit, their mandate to assist the Iraqi people and government, the Special Representative of the Secretary-General and the United Nations Assistance Mission for Iraq (UNAMI), as requested by the Government of Iraq, shall:

(a) play a leading role to:

(i) assist in the convening, during the month of July 2004, of a national conference to select a Consultative Council;

(ii) advise and support the Independent Electoral Commission of Iraq, as well as the Interim Government of Iraq and the Transitional National Assembly, on the process for holding elections;

(iii) promote national dialogue and consensus-building on the drafting of a national constitution by the people of Iraq;

(b) and also:

(i) advise the Government of Iraq in the development of effective civil and social services;

(ii) contribute to the coordination and delivery of reconstruction, development, and humanitarian assistance;

(iii) promote the protection of human rights, national reconciliation, and judicial and legal reform in order to strengthen the rule of law in Iraq; and

(iv) advise and assist the Government of Iraq on initial planning for the eventual conduct of a comprehensive census;

8. *Welcomes* ongoing efforts by the incoming Interim Government of Iraq to develop Iraqi security forces including the Iraqi armed forces (hereinafter referred to as "Iraqi security forces"), operating under the authority of the Interim Government of Iraq and its successors, which will progressively play a greater role and ultimately assume full responsibility for the maintenance of security and stability in Iraq;

9. *Notes* that the presence of the multinational force in Iraq is at the request of the incoming Interim Government of Iraq and therefore *reaffirms* the authorization for the multinational force under unified command established under resolution 1511 (2003), having regard to the letters annexed to this resolution;

10. *Decides* that the multinational force shall have the authority to take all necessary measures to contribute to the maintenance of security and stability in Iraq in accordance with the letters annexed to this resolution expressing, inter alia, the Iraqi request for the continued presence of the multinational force and setting out its tasks, including by preventing and deterring terrorism, so that, inter alia, the United Nations can fulfil its role in assisting the Iraqi people as outlined in paragraph seven above and the Iraqi people can implement freely and without intimidation the timetable and programme for the political process and benefit from reconstruction and rehabilitation activities;

11. *Welcomes*, in this regard, the letters annexed to this resolution stating, inter alia, that arrangements are being put in place to establish a security partnership between the sovereign Government of Iraq and the multinational force and to ensure coordination between the two, and *notes also* in this regard that Iraqi security forces are responsible to appropriate Iraqi ministers, that the Government of Iraq has authority to commit Iraqi security forces to the multinational force to engage in operations with it, and that the security structures described in the letters will serve as the fora for the Government of Iraq and the multinational force to reach agreement on the full range of fundamental security and policy issues, including policy on sensitive offensive operations, and will ensure full partnership between Iraqi security forces and the multinational force, through close coordination and consultation;

12. *Decides further* that the mandate for the multinational force shall be reviewed at the request of the Government of Iraq or twelve months from the date of this resolution, and that this mandate shall expire upon the completion of the political process set out in paragraph four above, and *declares* that it will terminate this mandate earlier if requested by the Government of Iraq;

13. *Notes* the intention, set out in the annexed letter from the United States Secretary of State, to create a distinct entity under unified command of the multinational force with a dedicated mission to provide security for the United Nations presence in Iraq, *recognizes* that the implementation of measures to provide security for staff members of the United Nations system working in Iraq would require significant resources, and *calls upon* Member States and relevant organizations to provide such resources, including contributions to that entity;

14. *Recognizes* that the multinational force will also assist in building the capability of the Iraqi security forces and institutions, through a programme of recruitment, training, equipping, mentoring, and monitoring;

15. *Requests* Member States and international and regional organizations to contribute assistance to the multinational force, including military forces, as agreed with the Government of Iraq, to help meet the needs of the Iraqi people for security and stability, humanitarian and reconstruction assistance, and to support the efforts of UNAMI;

16. *Emphasizes* the importance of developing effective Iraqi police, border enforcement, and the Facilities Protection Service, under the control of the Interior Ministry of Iraq, and, in the case of the Facilities Protection Service, other Iraqi ministries, for the maintenance of law, order, and security, including combating terrorism, and *requests* Member States and international organizations to assist the Government of Iraq in building the capability of these Iraqi institutions;

17. *Condemns* all acts of terrorism in Iraq, *reaffirms* the obligations of Member States under resolutions 1373 (2001) of 28 September 2001, 1267 (1999) of 15 October 1999, 1333 (2000) of 19 December 2000, 1390 (2002) of 16 January 2002, 1455 (2003) of 17 January 2003, and 1526 (2004) of 30 January 2004, and other relevant international obligations with respect, inter alia, to terrorist activities in and from Iraq or against its citizens, and specifically *reiterates* its call upon Member States to prevent the transit of terrorists to and from Iraq, arms for terrorists, and financing that would support terrorists, and *re-emphasizes* the importance of strengthening the cooperation of the countries of the region, particularly neighbours of Iraq, in this regard;

18. *Recognizes* that the Interim Government of Iraq will assume the primary role in coordinating international assistance to Iraq;

19. *Welcomes* efforts by Member States and international organizations to respond in support of requests by the Interim Government of Iraq to provide technical and expert assistance while Iraq is rebuilding administrative capacity;

20. *Reiterates* its request that Member States, international financial institutions and other organizations strengthen their efforts to assist the people of Iraq in the reconstruction and development of the Iraqi economy, including by providing international experts and necessary resources through a coordinated programme of donor assistance;

21. *Decides* that the prohibitions related to the sale or supply to Iraq of arms and related materiel under previous resolutions shall not apply to arms or related materiel required by the Government of Iraq or the multinational force to serve the purposes of this resolution, *stresses* the importance for all States to abide strictly by them, and *notes* the significance of Iraq's neighbours in this regard, and *calls upon* the Government of Iraq and the multinational force each to ensure that appropriate implementation procedures are in place;

22. *Notes* that nothing in the preceding paragraph affects the prohibitions on or obligations of States related to items specified in paragraphs 8 and 12 of resolution 687 (1991) of 3 April 1991 or activities described in paragraph 3 (f) of resolution 707 (1991) of 15 August 1991, and *reaffirms* its intention to revisit the mandates of the United Nations Monitoring, Verification, and Inspection Commission and the International Atomic Energy Agency;

23. *Calls on* Member States and international organizations to respond to Iraqi requests to assist Iraqi efforts to integrate Iraqi veterans and former militia members into Iraqi society;

24. *Notes* that, upon dissolution of the Coalition Provisional Authority, the funds in the Development Fund for Iraq shall be disbursed solely at the direction of the Government of Iraq, and *decides* that the Development Fund for Iraq shall be utilized in a transparent and equitable manner and through the Iraqi budget including to satisfy outstanding obligations against the Development Fund for Iraq, that the arrangements for the depositing of proceeds from export sales of petroleum, petroleum products, and natural gas established in paragraph 20 of resolution 1483 (2003) shall continue to apply, that the International Advisory and Monitoring Board shall continue its activities in monitoring the Development Fund for Iraq and shall include as an additional full voting member a duly qualified individual designated by the Government of Iraq and that appropriate arrangements shall be made for the continuation of deposits of the proceeds referred to in paragraph 21 of resolution 1483 (2003);

25. *Decides further* that the provisions in the above paragraph for the deposit of proceeds into the Development Fund for Iraq and for the role of the IAMB shall be reviewed at the request of the Transitional Government of Iraq or twelve months from the date of this resolution, and shall expire upon the completion of the political process set out in paragraph four above;

26. *Decides* that, in connection with the dissolution of the Coalition Provisional Authority, the Interim Government of Iraq and its successors shall assume the rights, responsibilities and obligations relating to the Oil-for-Food Programme that were transferred to the Authority, including all operational responsibility for the Programme and any obligations undertaken by the Authority in connection with such responsibility, and responsibility for ensuring independently authenticated confirmation that goods have been delivered, and *further decides* that, following a 120-day transition period from the date of adoption of this resolution, the Interim Government of Iraq and its successors shall assume responsibility for certifying delivery of goods under previously prioritized contracts, and that such certification shall be deemed to constitute the independent authentication required for the release of funds associated with such contracts, consulting as appropriate to ensure the smooth implementation of these arrangements;

27. *Further decides* that the provisions of paragraph 22 of resolution 1483 (2003) shall continue to apply, except that the privileges and immunities provided in that paragraph shall not apply with respect to any final judgement arising out of a contractual obligation entered into by Iraq after 30 June 2004;

28. *Welcomes* the commitments of many creditors, including those of the Paris Club, to identify ways to reduce substantially Iraq's sovereign debt, *calls on* Member States, as well as international and regional organizations, to support the Iraq reconstruction effort, *urges* the international financial institutions and bilateral donors to take the immediate steps necessary to provide their full range of loans and other financial assistance and arrangements to Iraq, *recognizes* that the Interim Government of Iraq will have the authority to conclude and implement such agreements and other arrangements as may be necessary in this regard, and *requests* creditors, institutions and donors to work as a priority on these matters with the Interim Government of Iraq and its successors;

29. *Recalls* the continuing obligations of Member States to freeze and transfer certain funds, assets, and economic resources to the Development Fund for Iraq in accordance with paragraphs 19 and 23 of resolution 1483 (2003) and with resolution 1518 (2003) of 24 November 2003;

30. *Requests* the Secretary-General to report to the Council within three months from the date of this resolution on UNAMI operations in Iraq, and on a quarterly basis thereafter on the progress made towards national elections and fulfilment of all UNAMI's responsibilities;

31. *Requests* that the United States, on behalf of the multinational force, report to the Council within three months from the date of this resolution on the efforts and progress of this force, and on a quarterly basis thereafter;

32. *Decides* to remain actively seized of the matter.

Annex

Text of letters from the Prime Minister of the Interim Government of Iraq Dr. Ayad Allawi and United States Secretary of State Colin L. Powell to the President of the Council

5 June 2004

Republic of Iraq
Prime Minister Office

Excellency:

On my appointment as Prime Minister of the Interim Government of Iraq, I am writing to express the commitment of the people of Iraq to complete the political transition process to establish a free, and democratic Iraq and to be a partner in preventing and combating terrorism. As we enter a critical new stage, regain full sovereignty and move towards elections, we will need the assistance of the international community.

The Interim Government of Iraq will make every effort to ensure that these elections are fully democratic, free and fair. Security and stability continue to be essential to our political transition. There continue, however, to be forces in Iraq, including foreign elements, that are opposed to our transition to peace, democracy, and security. The Government is determined to overcome these forces, and to develop security forces capable of providing adequate security for the Iraqi people. Until we are able to provide security for ourselves, including the defence of Iraq's land, sea and air space, we ask for the support of the Security Council and the international community in this endeavour. We seek a new resolution on the Multinational Force (MNF) mandate to contribute to maintaining security in Iraq, including through the tasks and arrangements set out in the letter from Secretary of State Colin Powell to the President of the United Nations Security Council. The Government requests that the Security Council review the mandate of the MNF at the request of the Transitional Government of Iraq, or twelve months from the date on which such a resolution is adopted.

In order to discharge the Iraqi Government's responsibility for security, I intend to establish appropriate security structures that will allow my Government and Iraqi security forces to progressively take on that responsibility. One such structure is the Ministerial Committee for National Security, consisting of myself as the Chair, the Deputy Prime Minister, and the Minister of Defense, Interior, Foreign Affairs, Justice, and Finance. The National Security Advisor, and Director of the Iraqi National Intelligence Service will serve as permanent advisory members of the committee. This forum will set the broad framework for Iraqi security policy. I intend to invite, as appropriate, the MNF commander, his Deputy, or the MNF

His Excellency
Mr. Lauro L. Baja, Jr.
President of the Security Council
United Nations
New York, New York

Commander's designative representative, and other appropriate individuals, to attend and participate as well, and will stand ready to discuss mechanisms of coordination and cooperation with the MNF. Iraqi armed forces will be responsible to the Chief of Staff and Minister of Defense. Other security forces (the Iraqi police, border guards and Facilities Protection Service) will be responsible to the Minister of the Interior or other government ministers.

In addition, the relevant ministers and I will develop further mechanisms for coordination with the MNF. I intend to create with the MNF coordination bodies at national, regional, and local levels, that will include Iraqi security forces commanders and civilian leadership, to ensure that Iraqi security forces will coordinate with the MNF on all security policy and operations issues in order to achieve unity of command of military operations in which Iraqi forces are engaged with MNF. In addition, the MNF and Iraqi government leaders will keep each other informed of their activities, consult regularly to ensure effective allocation and use of personnel, resources and facilities, will share intelligence, and will refer issues up the respective chains of command where necessary, Iraqi security forces will take on progressively greater responsibility as Iraqi capabilities improve.

The structures I have described in this letter will serve as the fora for the MNF and the Iraqi government to reach agreement on the full range of fundamental security and policy issues, including policy on sensitive offensive operations, and will ensure full partnership between Iraqi forces and the MNF, through close coordination and consultation. Since these are sensitive issues for a number of sovereign governments, including Iraq and the United States, they need to be resolved in the framework of a mutual understanding on our strategic partnership. We will be working closely with the MNF leadership in the coming weeks to ensure that we have such an agreed strategic framework.

We are ready to take sovereign responsibility for governing Iraq by June 30. We are well aware of the difficulties facing us, and of our responsibilities to the Iraqi people. The stakes are great, and we need the support of the international community to succeed. We ask the Security Council to help us by acting now to adopt a Security Council resolution giving us necessary support.

I understand that the Co-sponsors intend to annex this letter to the resolution on Iraq under consideration. In the meantime, I request that you provide copies of this letter to members of the Council as quickly as possible.

(Signed) Dr. Ayad Allawi

The Secretary of State
Washington

5 June 2004

Excellency:

Recognizing the request of the government of Iraq for the continued presence of the Multi-National Force (MNF) in Iraq, and following consultations with Prime Minister Ayad Allawi of the Iraqi Interim Government, I am writing to confirm that the MNF under unified command is prepared to continue to contribute to the maintenance of security in Iraq, including by preventing and deterring terrorism and protecting the territory of Iraq. The goal of the MNF will be to help the Iraqi people to complete the political transition and will permit the United Nations and the international community to work to facilitate Iraq's reconstruction.

The ability of the Iraqi people to achieve their goals will be heavily influenced by the security situation in Iraq. As recent events have demonstrated, continuing attacks by insurgents, including former regime elements, foreign fighters, and illegal militias challenge all those who are working for a better Iraq.

Development of an effective and cooperative security partnership between the MNF and the sovereign Government of Iraq is critical to the stability of Iraq. The commander of the MNF will work in partnership with the sovereign Government of Iraq in helping to provide security while recognizing and respecting its sovereignty. To that end, the MNF stands ready to participate in discussions of the Ministerial Committee for National Security on the broad framework of security policy, as referred to in the letter from Prime Minister of the Interim Government of Iraq Allawi dated June 5, 2004. On the implementation of this policy, recognizing that Iraqi security forces are responsible to the appropriate Iraqi ministers, the MNF will coordinate with Iraqi security forces at all levels — national, regional, and local — in order to achieve unity of command of military operations in which Iraqi forces are engaged with the MNF. In addition, the MNF and the Iraqi government leaders will keep each other informed of their activities, consult regularly to ensure effective allocation and use of personnel, resources, and facilities, will share intelligence, and will refer issues up the respective chains of command where necessary. We will work in the fora described by Prime Minister Allawi in his June 5 letter to reach agreement on the full range of fundamental security and policy issues, including policy on sensitive offensive operations, and will ensure full partnership between MNF and Iraqi forces, through close coordination and consultation.

His Excellency
Mr. Lauro L. Baja, Jr.
President of the Security Council
United Nations
New York, New York

Under the agreed arrangement, the MNF stands ready to continue to undertake a broad range of tasks to contribute to the maintenance of security and to ensure force protection. These include activities necessary to counter ongoing security threats posed by forces seeking to influence Iraq's political future through violence. This will include combat operations against members of these groups, internment where this is necessary for imperative reasons of security, and the continued search for and securing of weapons that threaten Iraq's security. A further objective will be to train and equip Iraqi security forces that will increasingly take responsibility for maintaining Iraq's security. The MNF also stands ready as needed to participate in the provision of humanitarian assistance, civil affairs support, and relief and reconstruction assistance requested by the Iraqi Interim Government and in line with previous Security Council Resolutions.

In addition, the MNF is prepared to establish or support a force within the MNF to provide for the security of personnel and facilities of the United Nations. We have consulted closely with UN officials regarding the United Nations' security requirements and believe that a brigade-size force will be needed to support the United Nations' security effort. This force will be under the command and control of the MNF commander, and its missions will include static and perimeter security at UN facilities, and convoy escort duties for the UN mission's travel requirements.

In order to continue to contribute to security, the MNF must continue to function under a framework that affords the force and its personnel the status that they need to accomplish their mission, and in which the contributing states have responsibility for exercising jurisdiction over their personnel and which will ensure arrangements for, and use of assets by, the MNF. The existing framework governing these matters is sufficient for these purposes. In addition, the forces that make up the MNF are and will remain committed at all times to act consistently with their obligations under the law of armed conflict, including the Geneva Conventions.

The MNF is prepared to continue to pursue its current efforts to assist in providing a secure environment in which the broader international community is able to fulfil its important role in facilitating Iraq's reconstruction. In meeting these responsibilities in the period ahead, we will act in full recognition of and respect for Iraqi sovereignty. We look to other member states and international and regional organizations to assist the people of Iraq and the sovereign Iraqi government in overcoming the challenges that lie ahead to build a democratic, secure and prosperous country.

The co-sponsors intend to annex this letter to the resolution on Iraq under consideration. In the meantime, I request that you provide copies of this letter to members of the Council as quickly as possible.

Sincerely,
(Signed) Colin L. Powell

Brugsmærke Arkiv Samling

BILAG M
KAMMERADVOKATEN◀ Af ministeren. Vedtagne

2003-04 - B 213 (som vedtaget): Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak
B 213 (som vedtaget): Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak.

Vedtaget af Folketinget ved 2. (sidste) behandling den 2. juni 2004

Folketingsbeslutning

om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak

► Sagsforløb

- Forslag som fremsat
- 1.behandling
- Udvalgsbehandling
- Betænkninger m.v.
- 2.behandling
- Forslag som vedtaget

Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet.



Menu

B 213 (som fremsat): Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak.



Fremsat den 19. maj 2004 af udenrigsministeren (Per Stig Møller)

Forslag til folketingsbeslutning

**om fortsat dansk bidrag til en
multinational sikringsstyrke i Irak**

Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet.

Bemærkninger til beslutningsforslaget

I. Det internationale samfund yder under mandat fra FNs sikkerhedsråd en omfattende indsats for at bidrage til genopbygningen af Irak og for at skabe rammerne for en demokratisk udvikling i Irak. Den danske styrke i Irak har ved Folketingsbeslutning af 2. december 2003 mandat indtil den 2. juni 2004. I lyset af den vanskelige politiske overgangsproces, som den irakiske befolkning står over for, er der grund til allerede på nuværende tidspunkt at signalere dansk støtte og opbakning til det videre forløb. På denne baggrund foreslår regeringen, at der træffes beslutning om forlængelse i seks måneder af det danske militære bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet. Såfremt det skulle vise sig hensigtsmæssigt at forlænge bidraget yderligere, agter regeringen at forelægge sagen for Folketinget.

II. Det folkeretlige grundlag for den multinationale sikringsstyrke i Irak udgøres indtil videre uændret af FNs Sikkerhedsråds resolutioner 1483 af 22. maj 2003 og 1511 af 16. oktober 2003. I forbindelse med den planlagte overdragelse af suveræniteten til en international anerkendt, repræsentativ irakisk regering, forventes et fornyet folkeretligt grundlag for sikringsstyrken.

Det danske bidrag til den multinationale sikringsstyrke i Irak vil - som alle øvrige udenlandske tropper - fortsat være undergivet den humanitære folkerets regler om beskyttelse af befolkningens liv, ejendom og velfærd.

III. Den multinationale sikringsstyrkes opgaver er fastlagt i FNs Sikkerhedsråds resolution 1511. Det fremgår bl.a. heraf, at den multinationale sikringsstyrke er bemyndiget til at anvende alle nødvendige foranstaltninger, herunder brug af væbnet magt. I resolutionen rettes endvidere en indtrængende appel til FNs medlemslande om at yde bidrag til sikringsstyrken, herunder med militære styrker.

Sikringsstyrken er for nærværende opdelt i fem divisioner, der geografisk dækker hver sit område af Irak. USA har påtaget sig at varetage ledelsen af tre divisioner, mens UK og Polen hver står i spidsen for en bredt sammensat division.

Sikringsstyrken har p.t. deltagelse af følgende lande udover Danmark: Albanien, Australien, Azerbajdjan, Bulgarien, Estland, El Salvador, Filippinerne, Georgien, Holland, Italien, Japan, Kasakhstan, Letland, Litauen, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Mongoliet, New Zealand, Norge, Polen, Portugal, Rumænien, Singapore, Slovakiet, Sydkorea, Thailand, Tjekkiet,

UK, Ukraine, Ungarn og USA. I en række af de anførte lande pågår der for tiden overvejelser om spørgsmålet om forlængelse af den militære tilstedeværelse i Irak.

IV. Danmark deltager på flere områder aktivt i den internationale indsats, som det er nødvendigt at yde i relation til Irak. Foruden Danmarks militære bidrag til den multinationale sikringsstyrke har regeringen for 2003-2004 afsat op til 180 mio. kr. i humanitær bistand og op til 170 mio. kr. i genopbygningsbistand til Irak. Den danske humanitære indsats ydes via FN-organisationer og danske organisationer med international erfaring inden for bl.a. humanitær minerydning, rehabilitering af uddannelsessystemet, sundhed, vand og sanitet samt repatriering af flygtninge og genbosættelse af internt fordrevne.

V. På grundlag af Folketingets vedtagelse af beslutningsforslag nr. B 165 den 15. maj 2003 blev et dansk styrkebidrag på ca. 380 personer i begyndelsen af juni 2003 indsat under den britisk-ledede division i det sydøstlige Irak. Fra august 2003 har Danmark endvidere bidraget med op til 10 stabsofficerer til den polsk-ledede multinationale division.

Efterfølgende forværredes sikkerhedssituationen i Irak, herunder i det danske ansvarsområde. Løsningen af de opgaver, der påhviler det danske militære kontingent i Irak har på den baggrund vist sig at kræve en mere omfattende indsats end oprindeligt antaget. På denne baggrund besluttede regeringen efter rådføring i Det Udenrigspolitiske Nævn den 16. juli 2003 at forøge den danske styrke med ca. 40 personer til i alt ca. 410 personer. På baggrund af en yderligere forværring af sikkerhedssituationen, herunder et akut behov for beskyttelse af personale og rådgivere ved danske repræsentationer i Bagdad og Basra, vedtog Folketinget den 10. oktober 2003 at styrke bidraget, jf. beslutningsforslag nr. B 1. Styrkelsen indebærer forøgelse af det danske bidrag til sikringsstyrken med i alt ca. 90 personer. Derudover omfattede det supplerende danske bidrag et mindre antal soldater, i første omgang ca. 10, specielt uddannet i personbeskyttelse samt to pansrede civile køretøjer m.h.p. beskyttelse af personer knyttet til de danske repræsentationer i Bagdad og Basra. Det aktuelle samlede danske styrkebidrag, inklusiv bidraget med op til 10 stabsofficerer til den polsk-ledede multinationale division, omfatter i alt ca. 520 personer.

VI. Regeringen finder det vigtigt, at Danmark sammen med den bredest mulige kreds af lande fortsat deltager i en multinational sikringsstyrke i Irak. Regeringen lægger vægt på, at sikringsstyrken er nødvendig for at understøtte og sikre den internationale indsats i Irak, således at den langsigtede genopbygning af landet kan finde sted og der kan gennemføres en politisk overgangsproces. Det store antal væbnede anslag mod den internationale indsats, men også mod den irakiske civilbefolkning, understreger kun behovet for at videreføre en beslutsom international indsats, herunder bred international deltagelse i den multinationale sikringsstyrke. Sikringsstyrken vil fortsat medvirke til at understøtte bestræbelserne på at etablere et fredeligt og stabilt Irak til gavn for hele den irakiske befolkning, herunder også tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne. Regeringen lægger vægt på at fortsætte sin aktive medvirken til at gennemføre den internationale støtte, som er skitseret bl.a. i FN's Sikkerhedsråds resolutioner. Samtidig med at regeringen ønsker at opretholde et usvækket dansk engagement i stabiliserings- og genopbygningsindsatsen, finder regeringen det vigtigt at yde det udsendte danske civile personale bedst mulig beskyttelse.

Regeringen finder det helt centralt for Iraks udvikling, at FN sikres en langt stærkere rolle som grundlag for det langsigtede internationale engagement i landet. Regeringen vil støtte bestræbelser på at fremme en sådan udvikling gennem vedtagelse af en EU strategi om EU's forbindelser med Irak.

I forbindelse med Danmarks militære engagement i Irak har der kunnet konstateres et behov for en styrket samordning af de civile og militære indsatser. Der vil derfor i videst muligt omfang blive gennemført en koordination af den danske civile indsats i det område, hvor de danske militære styrker er indsat.

VII. Det danske militære bidrag vil indtil videre blive opretholdt på det aktuelle niveau og med de

nuværende opgaver. Det nuværende bidrag er sammensat af følgende enheder: et panserinfanterikompani, en let opklaringseskadron, et stabs- og logistikkompani, et ingeniørdetachment, et militærpolitidetachment, en sanitetsdeling, et element til civilt-militært samarbejde, et nationalt støtteelement, stab og stabsofficerer, herunder op til 10 stabsofficerer tilknyttet den polsk-ledede multinationale division, et mindre antal soldater, p.t. ca. 10, specielt uddannet i personbeskyttelse samt pansrede civile køretøjer m.h.p. beskyttelse af personer knyttet til danske repræsentationer i Bagdad og Basra. På baggrund af udvidelsen af antallet af civilt udsendte tilknyttet repræsentationerne udsendes i løbet af sommeren 2004 yderligere fem soldater specielt uddannet i personbeskyttelse til Bagdad samt yderligere pansrede civile køretøjer. I takt med at antallet af civilt udsendte danskere tilknyttet repræsentationerne endeligt afklares, kan der vise sig behov for at afsætte yderligere militært personel og materiel til denne beskyttelse. Forsvarsmyndighederne vil forberede udsendelse af militært personel til at varetage disse opgaver i takt med at behovet måtte opstå.

Et bidrag fra Litauen på ca. 55 personer ventes fortsat tilknyttet de danske bidrag til sikringsstyrken.

Det danske bidrag vil fortsat være indsat i den sydøstlige del af Irak inden for rammerne af den britisk-ledede multinationale division. Endvidere vil et mindre antal danske stabs- og forbindelsesofficerer fortsat være placeret ved militære hovedkvarterer i Irak uden for det egentlige danske operationsområde. Det nationale støtteelement vil være placeret ved Basra. Der gennemføres i øjeblikket tekniske drøftelser med de britiske militære myndigheder om en eventuel udvidelse af de danske styrkers nuværende operationsområde. Regeringen vil vende tilbage til dette forhold, når en nærmere afklaring foreligger. Det bemærkes i den forbindelse, at en eventuel udvidelse af de danske styrkers nuværende operationsområde i givet fald ikke forudses at medføre behov for ændring af niveauet for det aktuelle danske bidrag.

Som hidtil vil der også fremover i mindre omfang kunne blive tale om indsættelse af personel i andre dele af Irak. Det omfatter personel fra det danske styrkebidrag samt fra det indsatte specialstyrkebidrag til personbeskyttelse i Bagdad.

Det danske styrkebidrag vil som den øvrige sikringsstyrke have bemyndigelse til at anvende alle nødvendige foranstaltninger, herunder om nødvendigt væbnet magt. Udover adgang til at anvende magt i selvforsvar vil der således være adgang til i fornødent omfang at anvende magt til at gennemføre de pålagte opgaver.

Forsvarets Efterretningstjeneste har afgivet følgende trusselsvurdering:

"Det er vurderingen, at indsættelsen af de danske militære bidrag i Irak er forbundet med risiko. I den centrale del af Irak angriber grupperinger med tilknytning til det tidligere regime fortsat koalitionen. Disse angreb har lokalt karakter af guerillakrig. Sunniekstremistiske terrorgrupper og herunder udenlandske ekstremister angriber både koalitionen og de irakere, som samarbejder med koalitionen. I de shiitiske områder i Bagdad samt i det sydlige Irak er radikale shiitiske grupper blevet sværere at kontrollere, efter at den shiitiske leder Muqtada al-Sadr i påsken forsøgte at starte en revolte og dermed brød den shiitiske ikke-voldsstrategi mod koalitionen. Rapporterne om koalitionens overgreb mod fanger i Irak øger den vrede, som mange irakere føler over koalitionen. Modstanden mod koalitionens tilstedeværelse er mindre i det sydlige Irak end i den centrale del af landet. Shiiternes ledelse i Najaf opfordrer til ro og samarbejde, men situationen er skrøbelig.

Der er et stærkt fjendskab mellem en række af grupperingerne i Irak, og det vurderes, at der sandsynligvis vil udbryde borgerkrig, hvis koalitionen trækker sig ud af Irak.

Sikkerhedssituationen bliver næppe mærkbart bedre inden magtoverdragelsen til irakerne den 30. juni 2004. En af de største udfordringer, også efter magtoverdragelsen, bliver etableringen af en effektiv irakisk sikkerhedsstyrke.

Truslen for angreb mod danske styrker vurderes som høj i hele Irak. Den spændte situation bevirker samtidig, at truslen fra civile uroligheder mod danske styrker vurderes som høj. Terrortruslen i Irak vurderes også som høj. Den landmilitære minefare og faren fra ueksploderet ammunition vurderes som middel til høj. Et af de hyppigst anvendte midler i modstandskampen i Irak er improviserede sprængladninger, og denne type angreb vurderes at fortsætte.

Udviklingen i Irak følges nøje af efterretningstjenester verden over og truslen fra spionage vurderes som høj. Truslen fra biologiske og kemiske kampstoffer vurderes som lav, mens truslen fra terrorgruppers egenfremstillede biologiske og kemiske giftstoffer vurderes som middel. Truslen fra organiseret kriminalitet, herunder brug af våben, mod danske enheder vurderes som høj."

Det danske styrkebidrag består dels af fastansat personel, dels af kontraktansat personel, herunder personel på reaktionsstyrkekontrakt fra Den Danske Internationale Brigade. Personellets uddannelse, erfaring og motivation er på højt niveau. Styrkebidragene råder over fuldt moderne udrustning, herunder personlig udrustning. Med personellets uddannelse og træning, materiellets beskaffenhed samt iagttagelsen af nødvendige procedurer vil der blive taget de bedst mulige forholdsregler over for mulige faremomenter.

Forsvarets personel vil under udsendelsen være omfattet af forsvarets særlige erstatnings- og godtgørelsesordning.

VIII. Da det danske militære bidrag vil indgå i en indsats, hvor der kan blive tale om anvendelse af militære magtmidler, forelægges sagen for Folketinget under henvisning til Grundlovens § 19, stk. 2 med anmodning om, at Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet.

IX. Bidraget vil blive forlænget for en seks måneders periode. Såfremt det skulle vise sig hensigtsmæssigt at forlænge bidraget yderligere, agter regeringen at forelægge sagen for Folketinget. Såfremt det i øvrigt skulle vise sig hensigtsmæssigt at justere bidraget, herunder ansvarsområdet væsentligt, eller såfremt der i øvrigt skulle ske en væsentlig ændring i opgavernes karakter eller det folkeretlige grundlag for sikringsstyrkens tilstedeværelse, vil regeringen rådføre sig med Det Udenrigspolitiske Nævn herom eller om nødvendigt på ny forelægge sagen for Folketinget.

X. Merudgiften ved fortsat udsendelse af det danske militære bidrag i Irak, herunder udgiften til leje af et antal af de civile pansrede køretøjer, vurderes samlet at udgøre ca. 210 mio. kr. for en seks måneders periode. Udgifterne vil blive afholdt inden for den ramme, der er afsat til forsvarets internationale aktiviteter, samt ved overførsel af i alt 45 mio. kr. fra finanslovens § 35.11.21.10 (international reserve til freds- og stabilitetsskabende indsatser m.m.). Regeringen vil snarest forelægge et aktstykke om den nævnte overførsel. Yderligere merudgifter ved forlængelsen afholdes inden for § 12 (»Forsvarsministeriet«) ved omprioritering inden for ikke-operative områder.



Folketinget, Christiansborg
1240 København K
Tlf.: +45 3337 5500
Mail: folketinget@ft.dk



B 42 Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak.

Af Udenrigsministeren
Per Stig Møller, Per Stig Møller (KF)

Samling: 2004-05 (1. samling)
Status: Vedtaget

Forslag som vedtaget

B 42 (som vedtaget): Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak.

Vedtaget af Folketinget ved 2. (sidste) behandling den 25. november 2004

Folketingsbeslutning

om fortsat dansk bidrag til en
multinational sikringsstyrke i Irak

Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet, samt at dansk militært personel bidrager til NATOTM's træningsindsats i Irak.



Folketinget, Christiansborg
1240 København K.
Tlf.: +45 3337 5500
Mail: folketinget@ft.dk



B 42 Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak.

Af Udenrigsministeren
Per Stig Møller, Per Stig Møller (KF)

Samling: 2004-05 (1. samling)
Status: Vedtaget

Forslag som fremsat

B 42 (som fremsat): Forslag til folketingsbeslutning om fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak.

Fremsat den 4. november 2004 af udenrigsministeren (Per Stig Møller)

Forslag til folketingsbeslutning
om fortsat dansk bidrag til en
multinational sikringsstyrke i Irak

Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet samt at dansk militært personel bidrager til NATOs træningsindsats i Irak.

Bemærkninger til beslutningsforslaget

I. Det internationale samfund yder på grundlag af mandat fra FNs sikkerhedsråd og efter anmodning fra den midlertidige irakiske regering en omfattende indsats for at bidrage til genopbygningen af Irak og for at skabe rammerne for en demokratisk udvikling i Irak. FN vedtog den 8. juni 2004 resolution 1546, der endosserede dannelsen af en suveræn midlertidig irakisk regering, der overtog regeringsmagten den 28. juni 2004. Resolution 1546 endosserer tillige forløbet for den efterfølgende politiske proces frem mod dannelsen af en demokratisk regering. Første milepæl var afholdelse af en national konference den 15.-18. august 2004, hvor en midlertidig folkeforsamling blev etableret. Næste milepæl er afholdelse af direkte valg ikke senere end den 31. januar 2005 til et overgangsparlament, der vil skulle vælge en overgangsregering. Herefter vil der skulle udarbejdes en endelig forfatning, på hvis grundlag en demokratisk regering vil skulle vælges ved udgangen af december 2005.

Den danske styrke i Irak har ved Folketingsbeslutning af 2. juni 2004 mandat indtil den 2. december 2004. Resolution 1546 indeholder en appel til FNs medlemsstater om at yde bidrag til sikringsstyrken, herunder med militære styrker, for at imødekomme det irakiske folks behov for stabilitet og sikkerhed, humanitær assistance og genopbygning samt støtte FNs tilstedeværelse i landet. På denne baggrund foreslår regeringen, at der træffes beslutning om forlængelse i 6 måneder af det danske militære bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet samt at dansk militært personel bidrager til NATOs træningsindsats i Irak. Såfremt det skulle vise sig hensigtsmæssigt at forlænge bidraget yderligere, agter regeringen at forelægge sagen for Folketinget.

II. Det folkeretlige grundlag for den multinationale sikringsstyrke i Irak udgøres i dag af FNs Sikkerhedsråds resolution 1546 af 8. juni 2004 og de dertil hørende breve fra den irakiske premierminister Allawi og USAs udenrigsminister Powell til formanden for Sikkerhedsrådet, hvor den irakiske premierminister har anmodet om den multilaterale sikringsstyrkes fortsatte tilstedeværelse i Irak. Det danske bidrag til den multinationale sikringsstyrke i Irak vil € som alle øvrige udenlandske tropper - være undergivet folkeretten, herunder den humanitære folkeret.

III. Den multinationale sikringsstyrkes opgaver er fastlagt i FNs Sikkerhedsråds resolution 1546 og de dertil hørende breve fra den irakiske premierminister og USAs udenrigsminister til formanden for Sikkerhedsrådet. Resolution 1546 indeholder bemyndigelse til at anvende alle nødvendige foranstaltninger, herunder brug af væbnet magt, til at bistå med opretholdelse af stabilitet og sikkerhed i landet, herunder bekæmpelse af terrorisme, bl.a. med henblik på at sikre, at FN er i stand til at udfylde en større rolle i Irak og samtidig

sikre, at den irakiske befolkning uden intimidering kan implementere tidsplanen og programmet for den politiske proces og kan drage nytte af fremskridt i genopbygningen af landet.

Det fastslås i FNs Sikkerhedsråds resolution 1546, at mandatet for den multinationale sikringsstyrke skal evalueres på anmodning fra den irakiske regering eller 12 måneder fra vedtagelsen af resolution 1546, samt at dette mandat udløber efter gennemførelsen af den politiske proces opregnet i resolutionen, og at mandatet vil ophøre tidligere, hvis den irakiske regering anmoder herom.

Sikringsstyrken er for nærværende opdelt i divisioner og brigader, der geografisk dækker hver sit område af Irak. USA har påtaget sig at varetage ledelsen af tre divisioner, mens UK, Polen og Sydkorea hver står i spidsen for en division.

Sikringsstyrken har p.t. deltagelse af følgende lande udover Danmark: Albanien, Australien, Azerbajdjan, Bulgarien, Estland, El Salvador, Georgien, Holland, Italien, Japan, Kasakhstan, Letland, Litauen, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Mongoliet, Tonga, Moldova, Norge, Polen, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Sydkorea, Tjekkiet, UK, Ukraine, Ungarn og USA. I en række af de anførte lande pågår der for tiden overvejelser om spørgsmålet om forlængelse af den militære tilstedeværelse i Irak.

IV. Danmark deltager på flere områder aktivt i den internationale indsats, som det er nødvendigt at yde i relation til Irak. Foruden Danmarks militære bidrag til den multinationale sikringsstyrke har regeringen for 2003-2004 afsat 180 mio. kr. i humanitære bistand og 170 mio. kr. i genopbygningsbistand til Irak. Den danske humanitære indsats ydes via FN-organisationer og danske organisationer med international erfaring inden for bl.a. humanitær minerydning, rehabilitering af uddannelsessystemet, sundhed, vand og sanitet samt repatriering af flygtninge og genbosættelse af internt fordrevne. Genopbygningsbistanden ydes især til projekter inden for uddannelse/sundhed, infrastruktur, støtte til demokratisering og menneskerettigheder samt renovering af olieindustrien. På FFL 05 er afsat yderligere 150 mio. kr. for 2005-2006 til humanitære- og genopbygningsindsatser i Irak.

Som et led i den humanitære indsats har den danske militære styrke, i lyset af den skærpede sikkerhedssituation, fået tilført humanitære midler til gennemførelse af mindre civile projekter i operationsområdet sammen med lokale myndigheder og entreprenører.

På donormødet i Tokyo den 13.-14. oktober fremlagde den midlertidige irakiske regering en national strategi for genopbygningen af Irak, hvori der opstilles et nationalt budget for 2005-2007. Det er første gang siden magtoverdragelsen den 28. juni 2004, at den midlertidige irakiske regering fremlægger en national strategi, hvor mål og midler prioriteres. Det er et godt udtryk for, at den generelle irakisering af myndighedsopgaverne i landet er i fremdrift. Med kapacitetsopbygningen af den irakiske administration, herunder gennemførelsen af den nationale strategi, vil et hovedformål med den fortsatte danske styrketilstedeværelse i Irak være opfyldt. Opgaven består i at medvirke til at skabe stabilitet og fred i Irak, så den irakiske befolkning selv kan beslutte sin fremtid og regere sig selv.

Med overdragelsen af regeringsmagten til den midlertidige irakiske regering og nu præsentationen af den midlertidige regerings strategi for genopbygningen er de danske bistandsaktiviteter gradvist blevet integreret i de irakiske regeringstrukturer samt civile samfund primært i Basra-området. Hermed bidrages til skabelsen af selvberende irakiske institutioner, ligesom den danske bistandsindsats medvirker til at opfylde strategien. Det gælder f.eks. på fødevarerområdet, hvor der fra dansk side bidrages til kapacitetsopbygning af de relevante irakiske myndigheder samt, efter irakisk ønske, rådgives om en privatisering af det statslige irakiske system, således at små, private landmænd i højere grad vil kunne bidrage til såvel skabelsen af arbejdspladser som den irakiske økonomi. Tilsvarende bidrager den danske indsats på retsområdet, politiet samt lokalforvaltning i Basra-provinsen til såvel kapacitetsopbygning som opfyldelse af den nationale strategi og økonomisk vækst. Irakisk ejerskab og brug af den dansk-irakiske ressourcebase, herunder hjemvendte irakere, vil være en central del af det nye aktsykke vedrørende bistanden til Irak, der skal udmønte bevillingen for 2005 og 2006.

Med henblik på at bidrage til genopbygningen af Iraks økonomi drøftes desuden blandt Iraks bilaterale kreditorer en generel gældslettelse. Danmark, som har tilgodehavender (eksportkreditter) i størrelsesordenen 220 mio. kr., deltager i disse drøftelser. Regeringen er indstillet på at yde en væsentlig gældslettelse til Irak.

V. På grundlag af Folketingets vedtagelse af beslutningsforslag nr. B 165 den 15. maj 2003 blev et dansk styrkebidrag på ca. 380 personer i begyndelsen af juni 2003 indsat under den britisk-ledede division i det sydøstlige Irak. Fra august 2003 har Danmark endvidere bidraget med op til 10 stabsofficerer til den polsk-ledede multinationale division.

Efterfølgende forværredes sikkerhedssituationen i Irak, herunder i det danske ansvarsområde. Løsningen af de opgaver, der påhviler det danske militære kontingent i Irak, har på den baggrund vist sig at kræve en mere omfattende indsats end oprindeligt antaget. På denne baggrund besluttede regeringen efter rådføring i Det Udenrigspolitiske Nævn den 16. juli 2003 at forøge den danske styrke med ca. 40 personer til i alt ca. 410 personer. På baggrund af en yderligere forværring af sikkerhedssituationen, herunder et akut behov for beskyttelse af personale og rådgivere ved danske repræsentationer i Bagdad og Basra, vedtog Folketinget den 10. oktober 2003 at styrke bidraget, jf. beslutningsforslag nr. B 1. Styrkelsen indebærer forøgelse af det danske bidrag til sikringsstyrken med i alt ca. 90 personer. Derudover omfattede det supplerende danske bidrag et mindre antal soldater, i første omgang ca. 10, specielt uddannet i personbeskyttelse samt to pansrede civile køretøjer m.h.p. beskyttelse af personer knyttet til de danske repræsentationer i Bagdad og Basra. Den 2. december 2003 og efterfølgende den 2. juni 2004 vedtog Folketinget henholdsvis ved beslutningsforslag B 56 og B 213 at forlænge det danske bidrag i yderligere 6 måneder. Efter rådføring med Det Udenrigspolitiske Nævn den 2. juli 2004 besluttede regeringen, at den danske styrkes ansvarsområde kunne udvides til at omfatte hovedparten af Basra provinsen samt at flytte lejren mod syd til den britiske base Shaiba Log Base. Udvidelsen blev gennemført den 31. august 2004. Det nye område omfatter væsentlig infrastruktur såsom vej-, olie- og havne forbindelser. I B 213 er anført, at det danske styrkebidrag omfatter i alt ca. 520 personer, inklusive et bidrag med op til 10 stabsofficerer til den polsk-ledede multinationale division samt et mindre antal soldater, i første omgang ca. 10, specielt uddannede i personbeskyttelse. I B 213 er ligeledes anført, at på baggrund af udvidelsen af antallet af civilt udsendte personer tilknyttet repræsentationerne i Bagdad og Basra ville yderligere fem soldater til personbeskyttelse blive udsendt i løbet af sommeren 2004. Det aktuelle samlede danske styrkebidrag, inklusiv bidraget med op til 10 stabsofficerer til den polsk-ledede multinationale division, omfatter derfor i alt ca. 525 personer.

VI. Regeringen finder det vigtigt, at Danmark sammen med den bredest mulige kreds af lande fortsat deltager i en multinationale sikringsstyrke i Irak. Regeringen lægger vægt på, at sikringsstyrken er nødvendig for at understøtte og sikre den internationale indsats i

Irak, således at den langsigtede genopbygning af landet kan finde sted og den politiske transitionsproces kan gennemføres. Det store antal væbnede anslag mod den internationale indsats, og særligt mod den irakiske civilbefolkning, understreger kun behovet for at videreføre en beslutningsom international indsats, herunder bred international deltagelse i den multinationale sikringsstyrke. Den irakiske regerings sikkerhedsstyrker er under opbygning og vil gradvis spille en større rolle for varetagelsen af sikkerheden i landet og i sidste ende overtage det fulde ansvar for opretholdelse af sikkerhed og stabilitet i Irak. Udvidelsen af den danske styrkes ansvarsområde er et led i denne gradvise overdragelse af ansvaret for sikkerheden i Irak til de irakiske sikkerhedsstrukturer. Sikringsstyrken vil fortsat medvirke til at understøtte bestræbelserne på at etablere et fredeligt og stabilt Irak til gavn for hele den irakiske befolkning, herunder også tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne. Regeringen har drøftet vigtigheden af tilbagevenden til Irak med den irakiske regering, der i den forbindelse særligt har betonet vigtigheden af at fremme frivillig tilbagevenden til Irak til stabile og sikre forhold. Regeringen lægger vægt på at fortsætte sin aktive medvirken til at gennemføre den internationale støtte, på grundlag af FNs Sikkerhedsråds resolutioner.

Som led i regeringens initiativ om samtænkning vil der fortsat inden for en international koordineret ramme i videst muligt omfang blive gennemført en koncentreret dansk civil indsats i det danske ansvarsområde. Genopbygningsindsatsen vil overordnet blive koordineret af Udenrigsministeriet, som i muligt omfang vil inddrage civile danske organisationer samt evt. private virksomheder i bistandens gennemførelse. Udgangspunktet for den humanitære indsats er, at det er de civile danske og internationale nødhjælpsorganisationer, der bør forestå gennemførelsen af dansk finansierede humanitære indsatser. På grund af den forværrede sikkerhedssituation har det imidlertid vist sig vanskeligt for de humanitære organisationer at operere, hvilket kan medføre, at det danske militære styrkebidrag i større omfang end kendt fra andre operationer, vil skulle involveres i humanitære og andre civile indsatser med henblik på at bidrage til normalisering af forholdene for civilbefolkningen. Regeringen ønsker herved at sikre, at der fortsat sker konkrete fremskridt i det irakiske samfund, selvom sikkerhedssituationen er alvorlig, idet der efter regeringens opfattelse er en direkte sammenhæng mellem forbedring af den sociale og økonomiske situation og forbedringer af sikkerhedssituationen.

Regeringen finder det helt centralt for Iraks udvikling, herunder for fremdrift i den irakiske selvberende varetagelse af myndighedsopgaverne i landet, at FN, EU og NATO sikres en langt stærkere rolle som grundlag for det langsigtede internationale engagement i Irak. Den midlertidige suveræne irakiske regering har bedt FN være den ledende rådgiver på valgområdet. FN har udsendt et hold af eksperter, der arbejder tæt sammen med den uafhængige irakiske valgkommission. Danmark bidrager med 25 mio. kr. til FNs valgfond. Herudover bidrager Danmark samt en række EU-lande finansielt til den særlige enhed, der vil skulle yde beskyttelse til FNs tilstedeværelse i Irak. Det danske bidrag udgør 3,6 mio. kr. EU har sendt to missioner til Irak med henblik på at sammensætte en pakke med konkrete genopbygningsindsatser, som EU kan støtte, herunder se på muligheder for EU-støtte til polititræning og træning af civile administratorer. En første skitse til pakken blev fremlagt på Det Europæiske Råds møde den 5. november 2004. Regeringen vil støtte bestræbelser på at fremme en sådan udvikling gennem en konkret udmøntning af EU-pakken. Ud over denne direkte støtte fra EU til den midlertidige irakiske regering, har EU-Kommissionen allerede allokert i alt 204 mio. euro til en række multilaterale organisationer, herunder til FN-systemet og Verdenbanken. Midlerne anvendes indenfor områderne vand og sanitet, sundhed, uddannelse, landbrug og fødevarer, jobskabelse samt menneskerettigheder og god regeringsførelse, herunder træning af den uafhængige irakiske valgkommissions personale samt civilsamfundsorganisationer. På NATO-topmødet i Istanbul besluttedes det, at NATO skulle tilbyde NATOs assistance til den irakiske overgangsregering med træning og uddannelse af irakiske sikkerhedsstyrker. Efterfølgende har den irakiske premierminister anmodet NATO om hjælp vedrørende træning. En sådan NATO-indsats er nu ved at blive iværksat. Regeringen støtter, at NATO bidrager til genopbygning af myndighedsstrukturen i Irak gennem træning og uddannelse af irakiske sikkerhedsstyrker.

Vii. Det danske militære bidrag vil indtil videre blive opretholdt på det aktuelle niveau og med de nuværende opgaver, idet der dog nu også som en yderligere opgave forudses bistand til NATOs træningsindsats. Det nuværende bidrag er sammensat af følgende enheder: et panserinfanterikompani, en let opklaringseskadron, et stabs- og logistikkompani, et ingeniørdetachment, et militærpolitidetachment, en sanitetsdeling, et element til civil-militært samarbejde, et nationalt støtteelement, stab og stabsofficerer, herunder op til 10 stabsofficerer tilknyttet den polsk-ledede multinationale division samt et mindre antal soldater, p.t. ca. 17, specielt uddannede i personbeskyttelse m.h.p. beskyttelse af personer knyttet til danske repræsentationer i Bagdad og Basra. I takt med at antallet af civilt udsendte danskere tilknyttet repræsentationerne endeligt afklares, kan der vise sig behov for at tilføre yderligere militært personel og materiel til beskyttelse af disse. Forsvarsmyndighederne vil forberede udsendelse af militært personel til at varetage disse opgaver i takt med at behovet måtte opstå. I forbindelse med udsendelse af danske politifolk til det sydlige Irak for at bistå med træning af det nye irakiske politi vil støtte, herunder indkvartering, logistik og beskyttelse, blive tilvejebragt i samarbejde med det danske styrkebidrag. Derudover vil, afhængig af endelig NATO-beslutning, et mindre antal personer kunne bidrage til NATOs træning og uddannelse af irakiske sikkerhedsstyrker.

Et bidrag fra Litauen på ca. 55 personer ventes fortsat tilknyttet de danske bidrag til sikringsstyrken.

Det danske bidrag, der i øjeblikket har underlagt britiske enheder, vil fortsat være indsat i den sydøstlige del af Irak inden for rammerne af den britisk-ledede multinationale division. Endvidere vil et mindre antal danske stabs- og forbindelsesofficerer fortsat være placeret ved militære hovedkvarterer i Irak uden for det egentlige danske operationsområde. Som hidtil vil der også fremover i mindre omfang kunne blive tale om indsættelse af personel i andre dele af Irak.

Det danske styrkebidrag vil som den øvrige sikringsstyrke have bemyndigelse til at anvende alle nødvendige foranstaltninger, herunder om nødvendigt væbnet magt. Udover adgang til at anvende magt i selvforsvar vil der således være adgang til i fornødent omfang at anvende magt til at gennemføre de pålagte opgaver.

Indsættelsen af de danske militære bidrag i Irak er forbundet med risiko. Forsvarets Efterretningstjeneste har afgivet bl.a. følgende vurdering af situationen i Irak:

»Truslen for angreb mod danske styrker, herunder terrortruslen vurderes som høj i det sydlige Irak og meget høj i det centrale Irak. Truslen fra civile uroligheder og sabotage mod danske styrker vurderes som middel. Den landmilitære minefare og faren fra ueksploderet ammunition vurderes som middel til høj. Truslen mod lufttransport af danske styrker i irakisk lufttrum varierer fra lav til høj,

afhængig af flyvehøjde og område. Modstandsgrupperinger angriber hyppigt med improviserede sprængladninger fortrinsvis i form af vejsidebomber. Truslen for denne type angreb vil fortsætte og er ligesom for øvrige angreb høj i det sydlige Irak og meget høj i det centrale Irak.

Der foregår omfattende indhentning af oplysninger om koalitionen fra irakiske modstandsgrupper og udenlandske efterretningsjenester, og truslen fra spionage vurderes som høj. Truslen fra biologiske og kemiske kampstoffer vurderes som lav, mens truslen fra terrorgruppers egenfremstillede biologiske og kemiske giftstoffer vurderes som middel. Truslen mod danske enheder i form af organiseret kriminalitet, der også kan omfatte gidseltagning, vold og brug af håndvåben, vurderes at være høj.»

Det danske styrkebidrag består dels af fastansat personel, dels af kontraktansat personel, herunder personel på reaktionsstyrkekontrakt fra Den Danske Internationale Brigade. Personnellets uddannelse, erfaring og motivation er på højt niveau. Styrkebidragene råder over fuldt moderne udrustning, herunder personlig udrustning. Med personellets uddannelse og træning, materiellets beskaffenhed samt iagttagelsen af nødvendige procedurer vil der blive taget de bedst mulige forholdsregler over for mulige faremomenter.

Forsvarets personel vil under udsendelsen være omfattet af forsvarets særlige erstatnings- og godtgørelsesordning. Forsvarets personel vil under udsendelsen være omfattet af den reviderede Coalition Provisional Authority Order nr. 17 af 27. juni 2004 vedrørende statusforhold.

VIII. Da det danske militære bidrag vil indgå i en indsats, hvor der kan blive tale om anvendelse af militære magtmidler, forelægges sagen for Folketinget under henvisning til Grundlovens § 19, stk. 2 med anmodning om, at Folketinget meddeler sit samtykke til, at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for en multinational sikringsstyrke i Irak, herunder at danske militære styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet samt at dansk militært personel bidrager til NATOs træningsindsats i Irak.

IX. Bidraget vil blive forlænget for en seks måneders periode. Såfremt det skulle vise sig hensigtsmæssigt at forlænge bidraget yderligere, agter regeringen at forelægge sagen for Folketinget. Såfremt det i øvrigt skulle vise sig hensigtsmæssigt at justere bidraget, herunder ansvarsområdet væsentligt, eller såfremt der i øvrigt skulle ske en væsentlig ændring i opgavernes karakter eller det folkeretlige grundlag for sikringsstyrkens tilstedeværelse, vil regeringen rådføre sig med Det Udenrigspolitiske Nævn herom eller om nødvendigt på ny forelægge sagen for Folketinget.

X. Merudgiften ved fortsat udsendelse af det danske militære bidrag til Irak, herunder udgiften til leje af et antal af de civile pansrede køretøjer, vurderes samlet at udgøre ca. 210 mio. kr. for en seks måneders periode. Den del af udgifterne, der henregnes til december 2004, vil blive afholdt inden for den ramme, der er afsat til forsvarets internationale aktiviteter, samt ved overførsel af op til 45 mio. kr. fra finanslovens § 35.11.21.10. (international reserve til freds- og stabilitetsskabende indsatser m.m.) inden for rammerne af det i beslutningsforslag B 213 af 2. juni 2004 anførte. Regeringen vil snarest forelægge et aktstykke om den nævnte overførsel. Alle udgifter, der henregnes til 2005, afholdes af finanslovens § 35.11.26. (Reserve til merudgifter forbundet med forsvarets og politiets internationale operationer).



FORSVARSMINISTERIET

Udenrigsministeriet

Bilag	Sagsbehandler	Joinalnummer	Dato
	Margit Mahntzen	S.k. 04-022/141-1 (369)	9. juli 2004

Situationen efter magtoverdragelsen til Irak - oplysninger om tilbageholdte personer i irakisk fængsel.

Dette fremgik tillige af Forsvarsministeriets notat af 30. juni 2004 om "Det danske styrkebidrag i Irak efter irakisk selvstyre", som Udenrigsministeriet udsendte i Regeringens Udenrigspolitiske Udvalg i skriftlig procedure den 2. juli 2004.

Forsvarskommandoen har overfor Forsvarsministeriet oplyst, at der for tiden sidder otte personer i irakisk fængsel, som af danske styrker er tilbageholdt og overdraget til irakisk varetægt før magtoverdragelsen. I forbindelse med forlydender om genindførelse af dødsstraf i Irak, kan det til orientering oplyses, at der ikke ifølge Forsvarskommandoen er risiko for dødsstraf for så vidt angår de seks personer, idet der er tale om mindre lovovertrædelser. De resterende to tilbageholdte er efter det oplyste sigtet for drab på en irakisk politimand under det tidligere irakiske styre.

På den baggrund skal Forsvarsministeriet anmode Udenrigsministeriet om at søge indhentet et irakisk tilsagn om, at de af danske styrker tilbageholdte og til irakisk fængsel overdragne personer før den 28. juni 2004 vil blive behandlet i overensstemmelse med den humanitære folkeret. Endvidere anmodes Udenrigsministeriet om at søge indhentet et irakisk tilsagn om, at



en eventuel idømt dødsstraf ikke eksekveres for så vidt angår de to tilbageholdte, som efter det oplyste er sigtet for drab på en irakisk politimand.

P.M.V:

R.B.

Birgitte Juul
Kontorchef

Ekstern kopi:
Forsvarskommandoen

Intern kopi:
DC
MNS
ACS
KCI
8.kt
FMN-KGM



FORSVARSMINISTERIET

Udenrigsministeriet
(MELA og JTF)

BILAG **R**
KAMMERADVOKATEN

Bilag	Sagsbehandler	Journalnummer	Dato
	Kira Grønlykke Mondrup	8.kt. 04-022/141-1(381)	16. juli 2004

Forsvarsministeriet modtog den 8. juli 2004 vedlagte melding fra Forsvarskommandoen om påståede overgreb fra irakisk politisk side på tilbageholdte i Al Makil fængslet i Irak. Oplysninger om de påståede overgreb kom frem i forbindelse med et dansk tilsyn i Al Makil fængslet den 23. juni 2004. Forsvarskommandoen blev herefter anmodet om yderligere oplysninger i sagen.

Forsvarskommandoen har den 16. juli 2004 fremsendt vedlagte liste over påståede overgreb udført af irakisk politi mod civile irakere under deres varetægt. Listen fremgår af Hærens Operative Kommandos rapport for juni måned over gennemførte tilsyn med tilbageholdte irakere. Rapporten forventes modtaget i Forsvarsministeriet i den nærmeste fremtid.

Det skal understreges, at de på listen anførte personer, der hævder at have været udsat for overgreb, efter det oplyste oprindeligt er tilbageholdt af enten britiske styrker eller af irakisk politi.

Forsvarsministeriet vil anmode den danske styrke i Irak om at tage kontakt til den britiske division for at sikre, at briterne er opmærksomme på sagen, idet 6 af personerne, efter det oplyste, oprindeligt er tilbageholdt af britiske soldater.

Udenrigsministeriet er den 9. juni af Forsvarsministeriet anmodet om at søge indhentet et irakisk tilsagn om, at de af danske styrker tilbageholdte og til irakisk fængsel overdragne personer før den 28. juni 2004 vil blive behandlet i overensstemmelse med den humanitære folkeret. Den 13. juni blev Udenrigsministeriet supplerende anmodet om, at det irakiske tilsagn tillige kommer til at omfatte de civile irakere, som danske styrker måtte tilbageholde efter magtoverdragelsen den 28. juni 2004, fordi de udgør en sikkerhedsrisiko, og som efterfølgende overdrages til irakisk fængsel.



Forsvarsministeriet skal anmode Udenrigsministeriet om at tage oplysningerne om overgreb op overfor de irakiske myndigheder og i øvrigt foretage det fornødne i sagen. Forsvarsministeriet fremsender snarest muligt rapporten fra Hærens Operative Kommando.

P.M.V.

E.B.

Agnethe Kirkegaard
Agnethe Kirkegaard
Fg. kontorchef

Intern kopi MNS

AC3

KC8

KGM

1. kontor

Ekstern kopi

STM

FKO



Arkiv 7

Ja
udlever

BILAG S
KAMMERADVOKATEN

INDK. MEDD
UDG. MEDD
INTERN MEDD.

19-07-2004

Nielsen, Dorthe Krarup (t)

Fra: Udenrigsministeriet (t)
Sendt: 19. juli 2004 12:48
Til: Forsvarsministeriet; 'kgm@fmn.dk'; Frederiksen, Ulla Schjøtt; Hansen, Anders Bjørn; Jensen, Peter Bøgh; Kill, Henrik; Nordam, Jette
Cc: Arkiv7 (t); Nordam, Jette
Emne: VS: Ambassaden Bagdad, ammail 119: Situationen efter magtoverdragelsen

AD ACTA: Arkiv7
Formel E-post: Nej
Klassifikation: UKLASSIFICERET
Personale indkaldes: Nej

Til: Forsvarsministeriet; kgm@fmn.dk; Frederiksen, Ulla Schjøtt; Hansen, Anders Bjørn; Jensen, Peter Bøgh; Kill, Henrik; Nordam, Jette

Udenrigsministeriet, den 19-07-2004 12:47 / 154670

Journalnummer: 179.D.3.a

I besvarelse af Forsvarsministeriets anmodning af 9. juli (8.kt.04-022/L41-1(369)) om situationen efter magtoverdragelsen til Irak - ophør af opsyn med tilbageholdte personer i Irakisk fængsel, følger nedenfor ambassaden i Bagdads indberetning om den irakiske holdning til de stillede spørgsmål. Endvidere vedlægges som ønsket instruktionen til ambassaden.

ME/LA/ Jette Nordam

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Royal Danish Embassy Baghdad [mailto:ambbag@yahoo.com]
Sendt: 18. juli 2004 16:07
Til: Udenrigsministeriet
Cc: Nordam, Jette; SP
Emne: Ambassaden Bagdad, ammail 119: Situationen efter magtoverdragelsen

Ambassaden Bagdad

Ammail 119 af 18. juli 2004

19-07-2004

Desk by kt.bg. den 19. juli 2004



BAGDAD 142 VS:
FMN brev af 9...

For MELA

Info SP

Situationen efter magtoverdragelsen

Ummail 142 af 13. juli 2004

Amb.j.nr. 27.Irak.1

Jeg havde gd. en samtale med indenrigsminister Falah Al-Nakib på baggrund af den i ovenciterede umtel indeholdte anmodning vedrørende personer, der af de danske styrker i Irak var blevet overgivet til de irakiske myndigheder i forbindelse med suverænitetsoverdragelsen ultimo juni.

Ministeren erklærede, at det var den irakiske regerings hensigt at leve op til sine forpligtelser med hensyn til overholdelsen af menneskerettighederne. Dette gjaldt personer tilbageholdt såvel før som efter suverænitetsoverdragelsen.

Særligt med hensyn til de to tilbageholdte, der stod tiltalt for mord, oplyste ministeren på min direkte forespørgsel, at dødsstraffen endnu ikke var genindført i Irak. Såfremt det blev besluttet at genindføre den, ville det være meget usandsynligt, at de pågældende ville blive idømt dødsstraf. Hvis det, de stod tiltalt for, skulle føre til dødsstraf, ville tusindvis af irakere skulle dødsdømmes. Noget sådant udelukkede ministeren som urealistisk. Evt. inddømmelse af dødsstraf ville formentlig blive begrænset til personer kendt skyldige i terrorehandlinger eller masse mord.

Jeg overgav ministeren et kortfattet P.M. indeholdende de danske anmodninger.

Det bemærkes, at præsident Al-Yawar igår under en pressekonference offentligt udtalte sig på linie med ovenstående bemærkninger fra indenrigsministeren.

Gettermann/119



UKLASSIFICERET

BILAG
KAMMERADVOKATEN

UDENRIGSMINISTERIET

MODTAGET: 26-07-2004

KONTOR: MELA

UM J.NR: 179.D.3.a.

KOPI TIL/FRA:

ARKIV: 2

10

E-MEDDELELSE

AKTTYPE: I, Indgående

AKTGRUPPE: E, E-Meddelelse

AFSENDER/
MODTAGER: Ambassaden Bagdad

NUMMER: 0122

AKTDATO: 24-07-2004

AKTNR.: 892

TEKST: Samtale med den irakiske justitsminister Malik Dohan Al-Hassan.

E-MEDDELELSE

E-MEDDELELSE

E-MEDDELELSE

UKLASSIFICERET

E-MEDDELELSE

E-MEDDELELSE

E-MEDDELELSE

E-MEDDELELSE

Fra: Royal Danish Embassy Baghdad [ambbag@dkembbaghdad.net]

Sendt: 24. juli 2004 17:26

Til: Udenrigsministeriet

Cc: Nordam, Jette; Frederiksen, Ulla Schiøtt; Lidegaard, Bo; sophie.kisling@consilium.eu.int; Jensen, Peter Bøgh; Kiil, Henrik

Emne: Ambassaden Bagdad, nr. 122: Samtale med den irakiske justitsminister Malik Dohan Al-Hassan

Ambassaden Bagdad

Ammail 122 af 23. juli 2004

Desk by kt. beg. 26. juli

For MELA

Samtale med den irakiske justitsminister Malik Dohan Al-Hassan

Amb j.nr. 28.Irak.5

Hovedpunkter

- Indførelse af dødsstraf en nødvendighed, men den skal underlægges tidsmæssige og omfangsmæssige begrænsninger. Forståelse for bl.a. Danmarks holdning hertil.
- Forsikring om, at fanger overgivet af den danske styrke vil blive behandlet korrekt, samt at idømmelse af dødsstraf for simple mord ikke vil kunne komme på tale.
- Børn og unge i irakiske fængsler prioriteredes og der var etableret et interministerielt samarbejde også herom. Særligt inddragelsen af Arbejds- og Socialministeriet var væsentlig i dette arbejde.
- Interesse for det danske bidrag på retsområdet og forespørgsel om evt. yderligere bistand bl.a. til dommerakademiet i Bagdad.

Jeg havde den 21. juli en samtale med Malik Dohan Al-Hassan, der er justitsminister i den midlertidige regering, om bl.a. behandlingen af fanger overgivet til de irakiske myndigheder af de danske styrker, samt om børn i irakiske fængsler.

Justitsministeren indledte med at bemærke, at han godt var klar over, at lande som Danmark og UK var modstandere af anvendelsen af dødsstraf. Det var han i øvrigt også selv. Stillet over for de uhyrligheder, som skete i Irak, hvor så mange uskyldige mennesker havde mistet livet var det af flere grunde meget svært at undgå at tage dødsstraffen med i betragtning, når man skulle vurdere de midler, man havde til rådighed fra regeringsmagtens side.

Der måtte ikke herske tvivl om at regeringen stod ved sit løfte om at overholde menneskerettighederne. Dødsstraffen var derfor ikke noget man ønskede, men under de nuværende forhold var der ikke mange valgmuligheder. Der skulle være en sanktionsmulighed som kunne sikre, at ingen hverken befolkningen eller dem, der i risikerede at blive idømt dødsstraf, kunne være i tvivl om, at regeringen agtede at sætte hårdt mod hårdt, når det drejede sig om de virkelig alvorlige forbrydelser.

Når for der ville ikke blive tale om et hvis dødsstraffen blev genindført, så ville det ske med klare begrænsninger såvel tidsmæssigt som omfang. Straffen skulle således kun kunne anvendes i en kortere periode, og kun i forbindelse med forbrydelser, der involverede tab af mange menneskeliv.

Jeg nævnte i denne forbindelse spørgsmålet om de personer, der af de danske styrker var blevet overgivet til de irakiske myndigheder og herunder særligt de to, der var anklaget for mord. Ministeren svarede her til, at man gjorde, hvad man kunne for at sikre en korrekt behandling af alle fanger. Hvad angik de sidstnævnte, mente ministeren, at det ville være helt usandsynligt, at de ville blive idømt dødsstraf, hvis deres forbrydelse alene vedrørte mord på en enkelt person. Dødsstraffen var rettet mod terrorister og hårde kriminelle elementer.

Jeg bragte herefter spørgsmålet om behandlingen af børn i irakiske fængsler op. Ministeren bemærkede her til, at man allerede for nogen tid siden havde sikret adskillelse mellem børn (af ministeren karakteriseret som teenagere, da der ham bekendt ikke var børn under 13 år i irakiske fængsler). Justitsministeriet arbejdede tæt sammen med Ministeriet for Menneskerettigheder bl.a. i Abu Ghraib-fængslet for at sikre, at der ikke fandt overgreb af nogen art sted. Der lavedes en ugentlig intern rapport om forholdene. Såfremt der konstateredes overtrædelser af reglerne herunder af menneskerettighederne, ville disse blive indberettet direkte til Premierministeren.

Derudover var der etableret et snævert samarbejde mellem disse to ministerier og Indenrigsministeriet i form af en undersøgelseskomite, som skulle efterforske evt. overtrædelser.

Man havde i øvrigt ændret en beslutning fra Bremers CPA-tid om behandlingen af unge fængslede. Det skete, fordi man mente, at der var et stort behov for, at Arbejds- og Socialministeriet blev involveret, netop når det drejede sig om unge mennesker. Justitsministeriet havde ikke denne ekspertise. Derfor var det langt mere hensigtsmæssigt at give denne opgave tilbage til Arbejds- og Socialministeriet.

Afslutningsvist nævnte jeg den danske indsat på Good governance og retsområdet med fremhævelse af den danske indsat i Basra i form af en udsendt rådgiver. Ministeren var stærkt interesseret i at høre mere herom, og jeg stillede ham en kort redegørelse herfor i udsigt. I denne forbindelse forespurgte han om en eventuel dansk interesse for at støtte dommerakademiet i Bagdad. Jeg nævnte, at der sidste år fra dansk side havde været konkrete planer på dette område, men at de var blevet skrinlagt på grund af sikkerhedssituationen. Han bad mig i lyset heraf undersøge om der ville være muligheder på et senere tidspunkt. I tilslutning hertil nævnte han en kommende konference i Amman (26.-27. juli) om retsområdet i Irak.

Gettermann/122

NOTAT

Bilag:
Bilag 1: Principper for afsøgning
Bilag 2: Kommandoforhold

Sagsbehandler:
KORSEK02

Sag:
2012/002534
Dokument:
559790

Dato:
2012-03-01

Notat vedr. beskrivelse af operation GREEN DESERT

1. Generelt

I dette notat beskrives hændelsesforløbet i forbindelse med danske styrkers støtte til en irakisk "search and arrest" operation i det sydlige Irak i november 2004. Den danske del af operationen var benævnt "OPERATION GREEN DESERT". Notatet beskriver såvel planlægningsfasen som gennemførelsen af operationen.

Notatet er udarbejdet af Forsvarskommandoen med henblik på at skabe en forståelsesmæssig ramme til støtte for retssagen mod Forsvarsministeriet.

Notatet er udarbejdet på baggrund af den danske bataljons befalinger, situationsrapporter og efterfølgende "Post Operation Report" samt uformelle samtaler med bataljonschefen og med den operationsofficer, der forestod planlægningen af operationen.

Notatet bør læses i sammenhæng med den teoretiske beskrivelse af en militær enheds gennemførelse af "afsøgning" af et mål (vedlagt som bilag 1)

2. Planlægning af operationen

Irakiske sikkerhedsstyrker anmodede i begyndelsen af november 2004 den danske bataljon om støtte til gennemførelsen af en operation i Al-Zubayr området.

For at bataljonen kunne støtte den irakiske operation, skulle der foreligge en retskendelse fra en irakisk dommer, ligesom bataljonens foresatte myndighed – den britiske 4. Panserbrigade – skulle godkende den danske deltagelse. For at få en sådan godkendelse skulle bataljonen fremsende en såkaldt "justification", der blandt andet indeholdt en vurdering af operationens efterretningsmæssige grundlag.

Der blev afholdt flere møder med de irakiske sikkerhedsstyrker, hvor man drøftede det efterretningsmæssige grundlag, som de irakiske styrker præsenterede.

Den danske bataljon iværksatte sideløbende hermed sin egen selvstændige indhentning af efterretninger for at kunne vurdere de irakiske oplysninger.

På baggrund af ovenstående fik bataljonen tilladelse fra den britiske brigade til at iværksætte planlægning af operation GREEN DESERT. Planlægningen blev gennemført i bataljonsstaben. Der blev i planlægningen lagt vægt på, at de deltagende irakiske styrker skulle forestå selve afsøgningen af målene. Operationen var irakisk, og man ønskede at demonstrere, at de irakiske sikkerhedsstyrker kunne gennemføre operationer i deres eget land. Man planlagde derfor, at de deltagende danske og britiske enheder kun skulle skabe forudsætningerne for de irakiske styrkers gennemførelse af afsøgningen. Om nødvendigt skulle de støtte de irakiske styrker, herunder opstille en reservestyrke, der kunne gribe ind, hvis de irakiske styrker mødte for stor modstand.

Planen omfattede indsættelse af enheder fra den irakiske nationalgarde, det irakiske politis indsatsstyrke (benævnt "Tactical Support Unit", TSU), britiske enheder samt hele eller dele af alle den danske bataljons enheder – i alt omtrent 1000 mand.

Der var ikke etableret et kommandoforhold mellem de irakiske og de dansk/britiske enheder. Der var således udelukkende tale om *koordinere* enhedernes opgaveløsning. Kommandoforholdene for den danske bataljon er skitseret i bilag 2 til dette notat.

Stabsarbejdet afsluttedes med bataljonschefens godkendelse af planen og efterfølgende udarbejdelse af befalinger til bataljonens enheder.

Den 22. november 2004 kl. 2200 lokal tid udgav bataljonen et varsel ("warning order") til sine dispositionsenheder. Af varslet fremgik, at formålet med operationen var at støtte de irakiske sikkerhedsstyrkers gennemførelse af "search and arrest" ved at oprette en ydre ring samt ved observation og rådgivning af de irakiske styrkers opgaveløsning. Af varslet fremgik desuden følgende forudsætninger for, at operationen kunne gennemføres:

- at bataljonens foresatte myndighed – den britiske 4. Panserbrigade – godkendte operationens gennemførelse;
- at bataljonen blev forstærket af et britisk kompagni; og
- at den irakiske nationalgarde (Iraqi National Guard, ING) og TSU stod for operationen.

Den 23. november 2004 kl. 2140 modtog bataljonens enheder den skriftlige befaling for operationen (dateret den 23. november 2004 kl. 2100). En justeret version blev udgivet den 24. november 2004 kl. 0200. Denne version omfatter ændringer i forskellige detaljer, men ingen afgørende tilføjelser.

Den 24. november 2004 kl. 1000 gennemførte bataljonen mundtlig befalingsudgivelse. Til stede var cheferne for de danske, britiske og irakiske enheder, der deltog i operationerne. Befalingen blev givet på engelsk og arabisk og blev efterfulgt af koordination mellem de enkelte førere.

Det fremgår af befalingen til de danske og britiske enheder, at opgaven er at støtte de irakiske sikkerhedsstyrkers gennemførelse af afsøgningen af målene, og at bataljonen lægger tyngde i etableringen af den ydre ring for at skabe forudsætninger for de irakiske styrkers opgaveløsning.

Øvrige væsentlige punkter fra befalingen:

- dansk/britiske kampenheder skal etablere ydre ring, opstille reserve og være klar til at eskortere lastbiler med tilbageholdte fra målene
- danske militærpolitienheder skal følge de irakiske styrker med henblik på at rådgive om deres opgaveløsning, men det er de irakiske styrker, der skal gå ind i målene, afsøge dem og gennemføre eventuelle tilbageholdelser
- dansk støtte til irakiske enheder omfatter udlevering af "strips" forud for operationen, muligheden for at lade kvindelige soldater støtte med visitering af eventuelle kvindelige tilbageholdte, mulighed for at lade ingeniørenheder afsøge områder ved mistanke om tilstedeværelse af bomber, samt ved behov borttransport af tilbageholdte (herunder sikring som anført ovenfor). Det fremgår specifikt, at de irakiske styrker skal stille bevogtningspersonellet, såfremt tilbageholdte skal transporteres på danske køretøjer.

Den 24. november 2004 om eftermiddagen gennemførte enhederne koordination, forberedelse og indøvelse. Det var herunder ikke muligt at øve med alle de deltagende irakiske enheder.

Den 24. november 2004 kl. 2000 modtog bataljonen endelig tilladelse fra 4. britiske Panserbrigade til at gennemføre operationen.

Forsvarskommandoens vurdering:

Forsvarskommandoen vurderer, at der i forbindelse med denne tilladelse blev givet ordre fra den britiske 4. Panserbrigade til, at alle tilbageholdte skulle føres til Shaiba Log Base med henblik på, at britiske enheder skulle undersøge, om de udgjorde en trussel mod koalitionsstyrkerne.

Forsvarskommandoen vurderer ligeledes, at det er dette forhold, der er skyld i de af bataljonen i "Post Operation Report" anførte uoverensstemmelser mellem danske og irakiske enheder under udførelsen af operationen.

Forsvarskommandoen er ikke i besiddelse af den brigadeførelse, som blev fremsendt den 24. november 2004 kl. 2000. Forsvarskommandoen har kontaktet de britiske myndigheder med henblik på at få tilsendt befalingen.

3. Gennemførelse af operationen

Den 25. november 2005 kl. 0130 var bataljonens enheder samlet på Shaiba Log Base. I tidsrummet fra 0200 – 0400 kørte enhederne til deres samleområder i nærheden af målene, hvor de mødtes med de irakiske sikkerhedsstyrker, som de skulle støtte. Derefter etablerede de danske og britiske enheder de ydre ringe om målene CYAN 1, 3 og 4,

hvorefter de irakiske styrker gennemførte deres afsøgning af målområderne, støttet af dansk militæropoliti.

Under operationen blev bataljonen støttet af en observationshelikopter fra brigaden.

Bataljonen foretog ikke videooptagelser eller anden fotografisk dokumentation af operationernes gennemførelse.

Senere på formiddagen – fra omkring kl. 1100 – støttede en dansk enhed en tilsvarende operation mod mål CYAN 2. Herunder blev danske enheder anvendt til afsøgning af en del af målet, mens den anden del blev afsøgt af irakiske styrker. De irakiske sikkerhedsstyrker tilbageholdt herunder to personer i deres del af målet.

4. Forhold omkring tilbageholdte

Alle tilbageholdelser blev foretaget af irakiske enheder. I alt blev mellem 36 og 38 personer tilbageholdt. Det præcise antal kan ikke fastslås ud fra den tilgængelige rapportering, men følgende tal fremgår af en melding fra dansk militæropoliti:

CYAN 1: 15

CYAN 2: 2

CYAN 3: 7

CYAN 4: 12

Efter tilbageholdelsen i målområdet blev de tilbageholdte transporteret væk under bevogtning af irakiske sikkerhedsstyrker. Nogle blev transporteret på irakiske køretøjer, og nogle på danske køretøjer. De tilbageholdte blev ført til Shaiba Log Base, hvor en britisk enhed gennemførte taktisk udspørgen og screening. Ingen danske enheder eller enkeltpersoner deltog i screening og udspørgen, men dansk personel koordinerede mellem de irakiske sikkerhedsstyrker og enheden, der foretog udspørgen.

Danske transportkøretøjer var klar til at forestå den efterfølgende transport af de tilbageholdte, men det blev ikke nødvendigt, idet de irakiske sikkerhedsstyrker selv forestod transporten bort fra Shaiba Log Base.

5. Afsluttende bemærkninger

Alle tilbageholdelser under operation GREEN DESERT blev foretaget af irakiske sikkerhedsstyrker. Der var dog dansk og/eller britisk personel til stede i alle målene med henblik på at rådgive om de irakiske styrkers opgaveløsning og for at yde støtte til den efterfølgende tekniske afsøgning af målene for at sikre bevismateriale.

Til trods for, at irakiske styrker foretog alle tilbageholdelserne, blev de tilbageholdte efterfølgende transporteret – i alle tilfælde under irakisk bevogtning, men i flere tilfælde under anvendelse af danske transportkøretøjer, der blev eskorteret af danske eller britiske enheder – til Shaiba Log Base, hvor en koalitionsenhed gennemførte taktisk udspørgen og

screening med henblik på at fastslå, om de udgjorde en trussel mod koalitionsstyrkerne. Ingen danske soldater deltog i denne udspørgen.

Ingen danske soldater rapporterede om kritisable forhold i forbindelse med observationen af de irakiske sikkerhedsstyrkers håndtering af de tilbageholdte. Da der kort tid efter fremkom påstande om overgreb, indskærpede bataljonschefen, at de danske soldater skulle rapportere, hvis de havde set eller hørt om mulige overgreb mod de tilbageholdte. Ingen soldater afgav en sådan rapport.

Bilag 1 til FKO beskrivelse af Operation GREEN DESERT af 1. marts 2012

Principper for afsøgning af et mål

1. Generelt

I dette notat beskrives principperne for en militær enheds gennemførelse af "afsøgning" af et mål.

Notatet er udarbejdet af Forsvarskommandoen med henblik på at give et uklassificeret indtryk af den taktiske ramme for begivenhederne i forbindelse med operation GREEN DESERT i Irak i november 2004 med henblik på at støtte forberedelserne til sagens førelse.

2. Definitioner (se skitser på side 3 og 4)

Afsøgning

Afsøgning omfatter en systematisk, målrettet og afgrænset undersøgelse af huse, genstande, områder og/eller personer m.h.p. at konstatere art og omfang af illegale genstande og/eller aktiviteter.

I forbindelse med afsøgning kan der foretages konfiskation af illegale genstande og tilbageholdelse af eftersøgte personer.

Afsøgningsmål (target area, TA)

Terrænområde, som afsøgningsenheden skal afsøge. Formålet med anvisning af TA er at tilsikre en målrettet afsøgning af det anviste område. Endvidere har anvisning af TA til formål at sikre en hensigtsmæssig opgavefordeling mellem afsøgningsenhederne.

Rødt område

Den del af TA, der ikke er afsøgt. Omfatter hele området indenfor indre ring, når afsøgningen indledes.

Grønt område

Den del af TA, der er afsøgt. Der vil normalt være restriktioner for lokalbefolkningens bevægelser mellem rødt og grønt område, idet civile bør afsøges før passage mellem områderne. Dette for at sikre at våben m.v. ikke fjernes fra bygninger, der endnu ikke er afsøgt og/eller våben m.v. ikke føres ind fra allerede afsøgte dele af TA.

Indre ring (Inner cordon)

Sikringsforanstaltning, der tjener til at sikre afsøgestyrken samt kontrollere bevægelser i tilknytning til TA. Indre ring placeres derfor i tæt tilknytning til TA. Indre ring kan omfatte hele TA, som derefter opdeles, eller etableres om hver lokalitet, der skal afsøges.

Afhængig af truslen og opgaven kan den indre ring fysisk udgøres af soldater, der står skulder ved skulder, eller den kan udgøres af to-mands patruljer, der bevæger sig omkring TA.

Fra indre ring iværksættes indtrængen og afsøgning.

Indre ring flyttes i takt med at afsøgningen skrider frem.

Ydre ring (outer cordon)

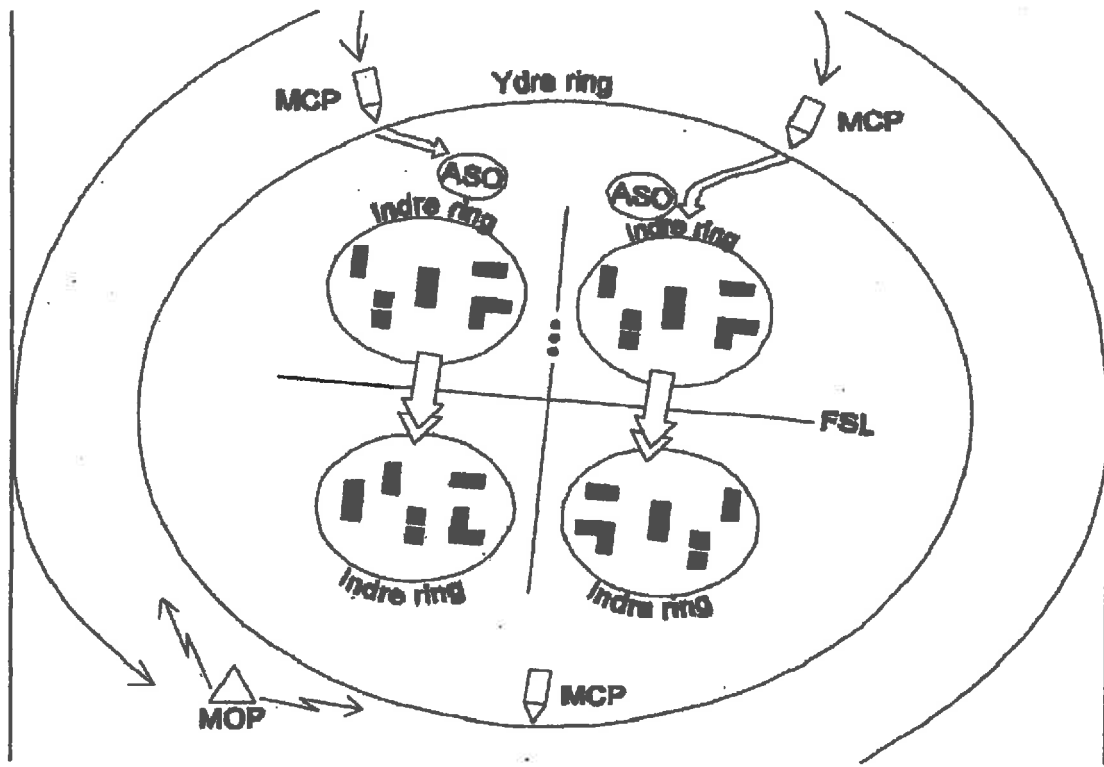
Sikringsforanstaltning, der primært tjener til at forhindre, at uønskede personer nærmer sig TA, uden at det erkendes. Sekundært skal den ydre ring forhindre, at personer uden tilladelse trænger ud af eller ind i TA. Ydre ring etableres ved hjælp af mobile kontrolposter (MCP), mobile observationsposter (MOP) og/eller stationære observationsposter (OP). Ydre ring etableres så snævert om TA som muligt med henblik på at reducere behovet for enheder, idet alle større indfaldsveje mod TA skal være omfattet, og der skal være synsforbindelse mellem ENH.

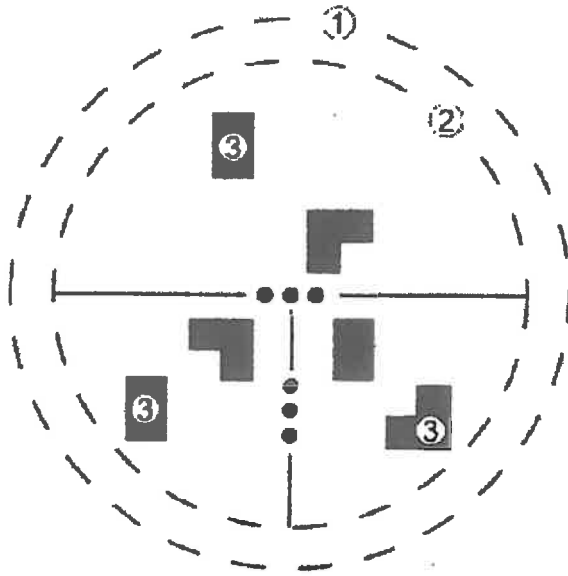
Mobil kontrolpost (mobile checkpoint, MCP)

En kontrolforanstaltning, typisk bestående af mindre enheder (fra makkerpar til gruppe (10 soldater)) med et køretøj. Opgaven er at afsøge udvalgte køretøjer og personer, der ønsker at forlade eller komme ind i TA. På ordre skal MCP kunne spærre adgangsveje. MCP er ofte en del af ydre ring.

Mobil observationspost (MOP)

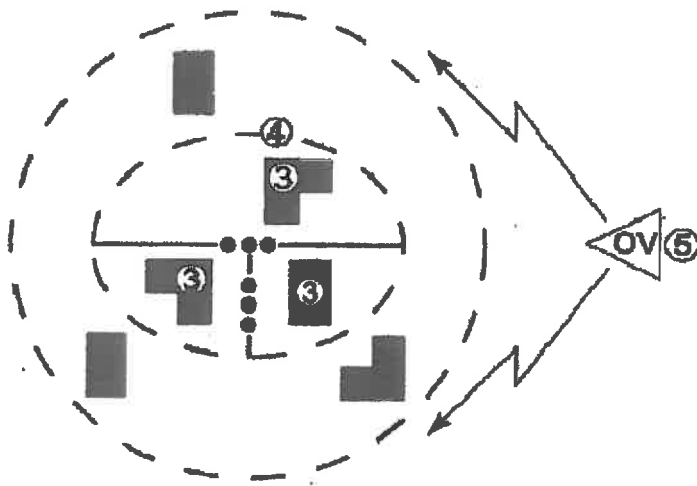
Er en observationspost, der oprettes i en afgrænset periode, typisk bestående af mindre enheder (fra makkerpar til gruppe (10 soldater)), der enten på jorden eller fra et køretøj melder om aktivitet i ansvarsområdet. MOP kan endvidere løse opgaver som MCP.





Faser:

- ① Ydre ring:
Holde personer ude
OV give varsel.
- ② Indre ring:
Holde personer ude.
- ③ Indtrængning og
afsøgning af
hus + område.
- ④ Indre ring indsnævres.
idet rødt område er
blevet mindre.
- ⑤ OV af TA
Efter operation.

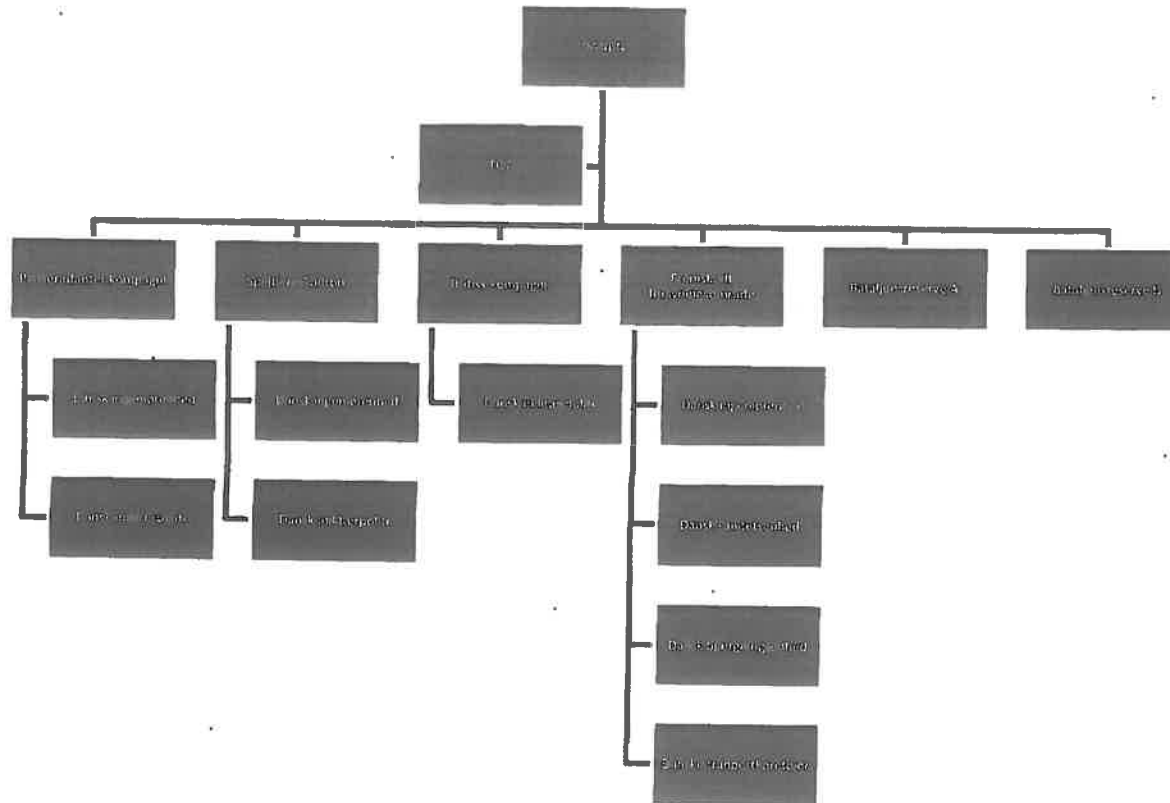


Bilag 2 til FKO beskrivelse af Operation GREEN DESERT af 1. marts 2012

Kommandoforhold under operation GREEN DESERT

1. Generelt

I det følgende beskrives de interne kommandoforhold blandt de danske og britiske enheder, der indgik i operationen. Den danske bataljon var underlagt 4. britiske Panserbrigade.



BILAG
KAMMERADVOKATEN
W

2. Bemærkninger

2.1. Bataljonen

Chef: Oberstløjtnant John Dalby, kaldetal 79

Førte bataljonen fra "Fremskudt Kommandostation" (britisk: "Forward Command Post")

2.2. Tactical Operations Centre (TOC)

Bataljonens vagthavende, kaldetal 60

Fører bataljonen, når chefen ikke gør det selv.

Registrerer operationens gennemførelse, herunder radiokorrespondancen, i bataljonens log.

2.3. Panserinfanterikompagniet

Chef: Major Jens Bo Thrysøe, kaldetal 71

Havde afgivet en deling som bataljonsreserve A

Var blevet tildelt en militærpolitigruppe, som skulle monitorere de irakiske sikkerhedsstyrker

Var blevet tildelt et ingeniøraftøgningshold, som skulle afsøge mål ved mistanke om bomber

Var indsat ved mål CYAN 1

2.4. Spejdereskadronen

Chef: Major Anders Berg Olsen, kaldetal 72

Havde afgivet en enhed som bataljonsreserve B

Var blevet tildelt en militærpolitigruppe, som skulle monitorere de irakiske sikkerhedsstyrker

Var blevet tildelt et ingeniøraftøgningshold, som skulle afsøge mål ved mistanke om bomber

Var indsat ved mål CYAN 4a og 4b, og derefter ved mål CYAN 2

2.5. Britisk kompagni

Var blevet tildelt en dansk militærpolitigruppe, som skulle monitorere de irakiske sikkerhedsstyrker

Var indsat ved mål CYAN 3

2.6. Frømskudt forsyningsområde

Var ledet af major Brian Busk..

Var sammensat af

- en ingeniørenhed, der ved behov kunne gennemføre bomberydning i målene,
- sanitetsenheder, der ved behov kunne evakuere sårede,
- en bjærgningsenhed, der ved behov kunne flytte havarede køretøjer,
- tre transportkøretøjer, der ved behov kunne transportere tilbageholdte fra målene til Shaiba Log Base

2.7. Bataljonsreserve A

Var opstillet af panserinfanterikompagniet.

Havde til opgave at være klar til ved behov at støtte danske eller britiske enheders bevægelse væk fra målene CYAN 1 og CYAN 3.

2.8. Bataljonsreserve B

Var opstillet af spejdereskadronen.

Havde til opgave at overvåge mål CYAN 2 forud for operationen mod dette mål.

~~CONFIDENTIAL~~

DE-line:
RDPEYF 0828 3280836

1 af 1

Precedence : R
DTG : 230838Z NOV 04
FM : DANCON/IRAK
TO : HOK

~~BILAG~~
KAMMERADVOKATEN

~~CONFIDENTIAL~~
FRAGO 284 (0.096.390-0473/7091)

BODY [1] - DATA, size = 66 bytes

BODY [2] DATA, size = 66 bytes

Udskrevet 23/11-2004 9:08:01

1 af 1

iraq-commcen-004

COMMEN

~~CONFIDENTIAL~~



~~CONFIDENTIAL - FUEL NOFF~~

7

Copy no. /23



Outgoing No.:	0.098.390-0473
Date:	2004-11-22

(Please quote by correspondence)

To
Cf. Distribution list

Subject:
FRAGO 284 - WARNING ORDER - Op GREEN DESERT

Enclosure:
FRAGO 284 - WARNING ORDER - Op GREEN DESERT

FOR THE COMMANDER



Capt
OpsO / EngrO / NBCO

Internal distribution:

CO Copy 13/23
COS Copy 14/23
2IC Copy 15/23
SO2/S1 Copy 16/23

SO2/S2 Copy 17/23
SO2/S3 Copy 18/23
SO2/S4 Copy 19/23
SO2/S5 Copy 20/23

SO2/S9 Copy 21/23
Ops Room Copy 22/23
LO UK Copy 23/23

~~CONFIDENTIAL - FUEL NOFF~~

Distribution list

To:

HQ & LOGCOY

Mech Inf Coy

Recce SQN

[REDACTED] Coy

NSE

MPDET

Engr Plt

[REDACTED] INGBN - On order from COS/S5)

[REDACTED] INGBN - On order from COS/S5)

(TSU - On order from COS/S5)

Copy 1/23

Copy 2/23

Copy 3/23

Copy 4/23

Copy 5/23

Copy 6/23

Copy 7/23

Copy 8/23

Copy 9/23

Copy 10/23

Info.:

AOC DEN

4 UK Arm Bde

RDG/DOBG

Copy 11/23

I-NET

Copy 12/23

~~CONFIDENTIAL~~ REL MNP-I

FROM : MAIN HQ DANBN/DANCON
TO : SEE LIST OF DISTRIBUTION

~~SECRET~~
DTG : 222200C NOV 04

WANING ORDER OF GREEN DESERT

~~SECRET~~
Time Zone Used Throughout the Order: CHARLIE.

Task Org.:

<u>Mech Inf Coy(-)</u> MP team (DS) Engr team (OPCON)	<u>Recce Sqn(-)</u> MP team (DS) Engr team (OPCON)	<u>[REDACTED] Coy(-)</u> MP team (DS) AAS team	<u>FSA</u> 2 x Medic Section Recovery team BOD team
---	--	--	--

ALFA 1/Mech Inf Coy ALFA 2/Recce Sqn BRAVO 1/Mech Inf Coy

FCP
Escort Section

Preconditions:

4 Arm'd Bde will authorize op.

[REDACTED] Coy will be in OPCON to DANBN for the duration of the op.
[REDACTED] INGBN and TSU will be lead on the op.

1. SITUATION.

1.1. Entities.

AIF have been operating in AO for a long time and intelligence confirms the possible presence of AIF in AZ ZUBAYR.

1.2. Friendly forces.

[REDACTED] INGBN has compiled information about AIF organizations and their activities in AZ ZUBAYR and have asked DANBN to support an Arrest and Search Op.

[REDACTED] INGBN and DANBN have gathered further information and coordinated support by [REDACTED] INGNM and TSU IOT conduct the Op with ING and TSU as lead.

1.2.1. New mission.

DANBN will support the ING and TSU in conducting their Arrest and Search Op in AZ ZUBAYR by conducting cordon enforcement and mentor/monitor the arrest and search. The main effort will be the apprehension of AIF followed by the removal of illegal weapons and explosives.

~~CONFIDENTIAL~~ REL MNP-I

1.2.2. End State.

The End State of this Op is the apprehension and extraction of AIF and recovery of illegal weapons and munitions.

2. NOTICE TO MOVE

DANBN subunits will increase state of readiness to 1 hour NTM from DTG 242000C NOV 04.

3. ORDERS TO SUBORDNIATE UNITS

3.1. Obisctives

[REDACTED]

3.2. Female searchers:

Mech Inf Coy will receive six female soldiers IOT support the search of females at the objective.
Sub units will coordinate this directly with Mech Inf Coy.

4. ORDERS GROUP

4.1. Place.

DANBN briefing room, Camp DANEVANG.

4.2. Time.

TBD - on 3 hours notice.
NET Wednesday 0800 hours.

4.3. Maps.

1:100000, series K743, Sheet: 5550.

Ack:

[REDACTED]
Maj
Chief Plans

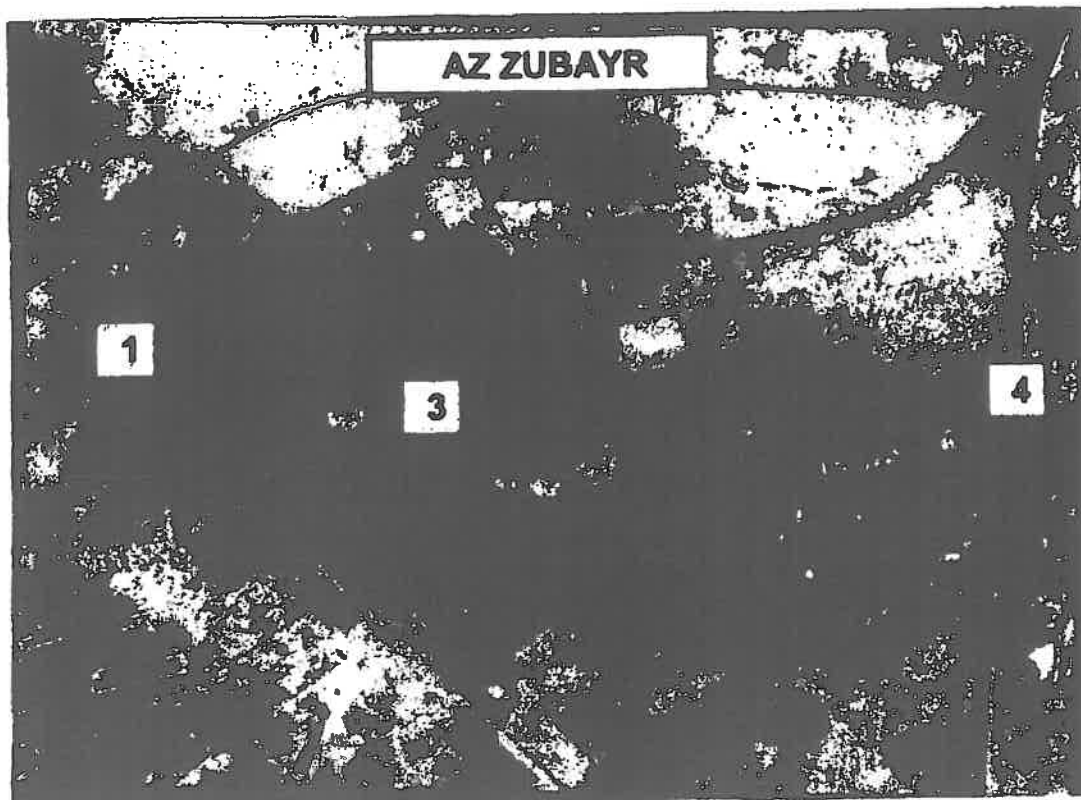
Auth:

[REDACTED]
Capt
OpsO / EngrO / NBCO / TrngO

Annexes:

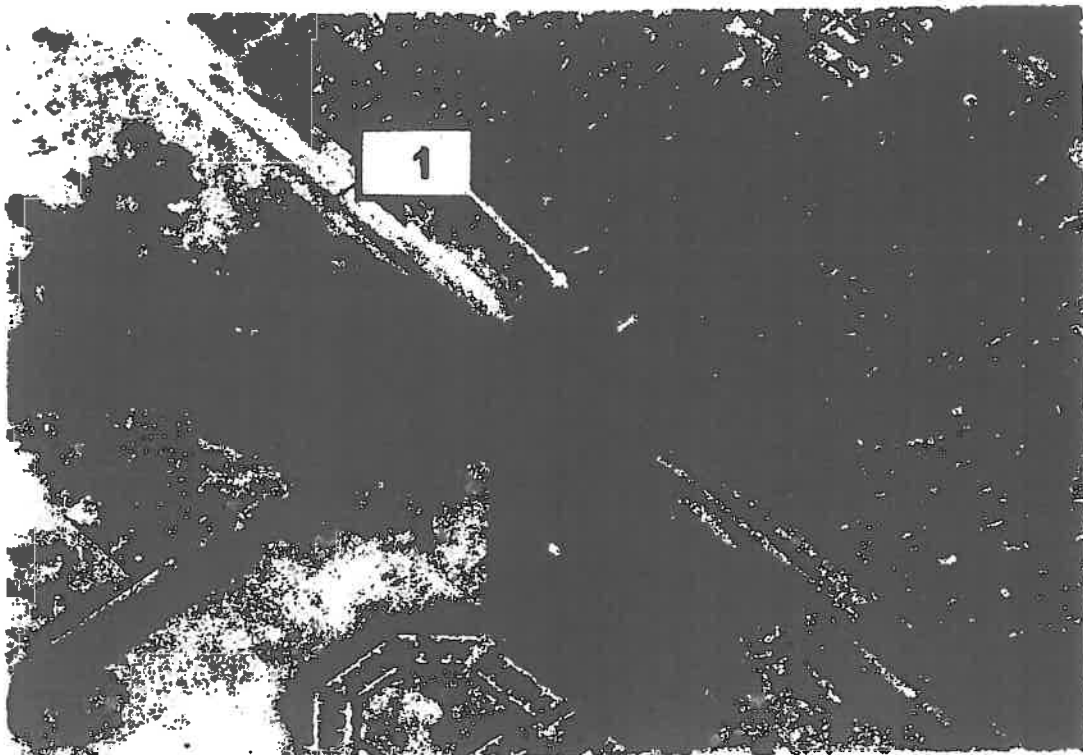
- A. Overview of the Op area (AZ ZUBAYR).
- B. Air photograph of objective 1.
- C. Air photograph of objective 2.
- D. Air photograph of objective 3.
- E. Air photograph of objective 4a + 4b.

Annex A.
Overview of the Op area (AZ ZUBAYR).



~~CONFIDENTIAL - REL MNT-1~~

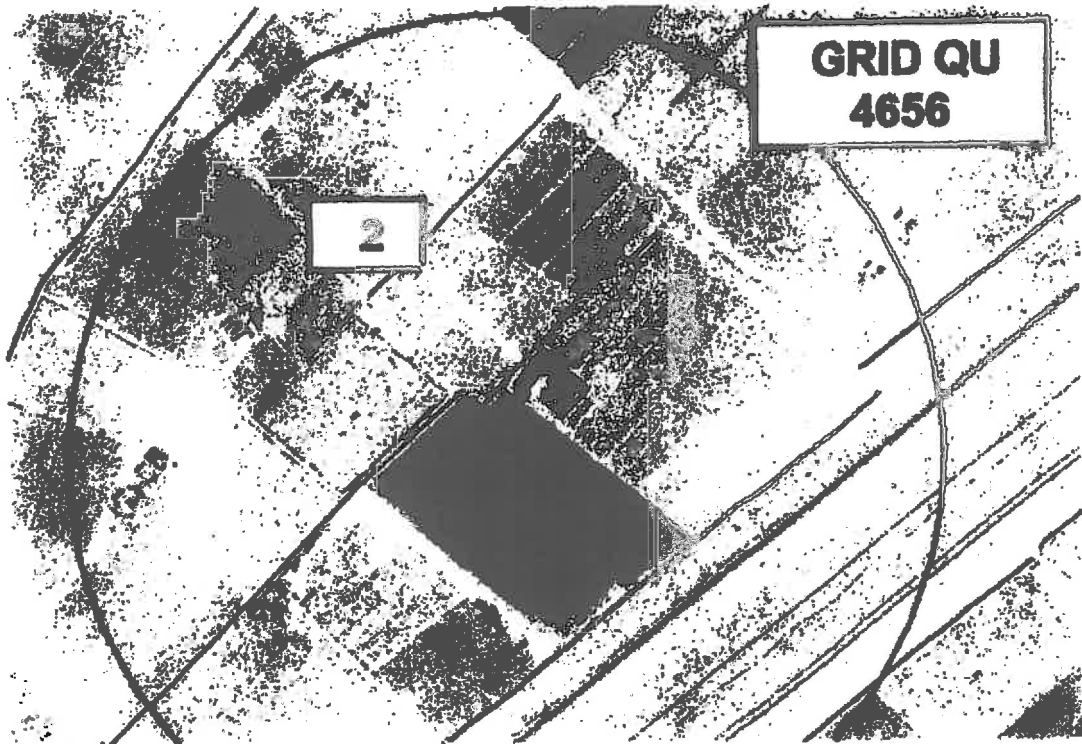
Annex B.
Air photograph of objective 1.



~~CONFIDENTIAL - REL MNT-1~~

~~CONFIDENTIAL - REL MPT-I~~

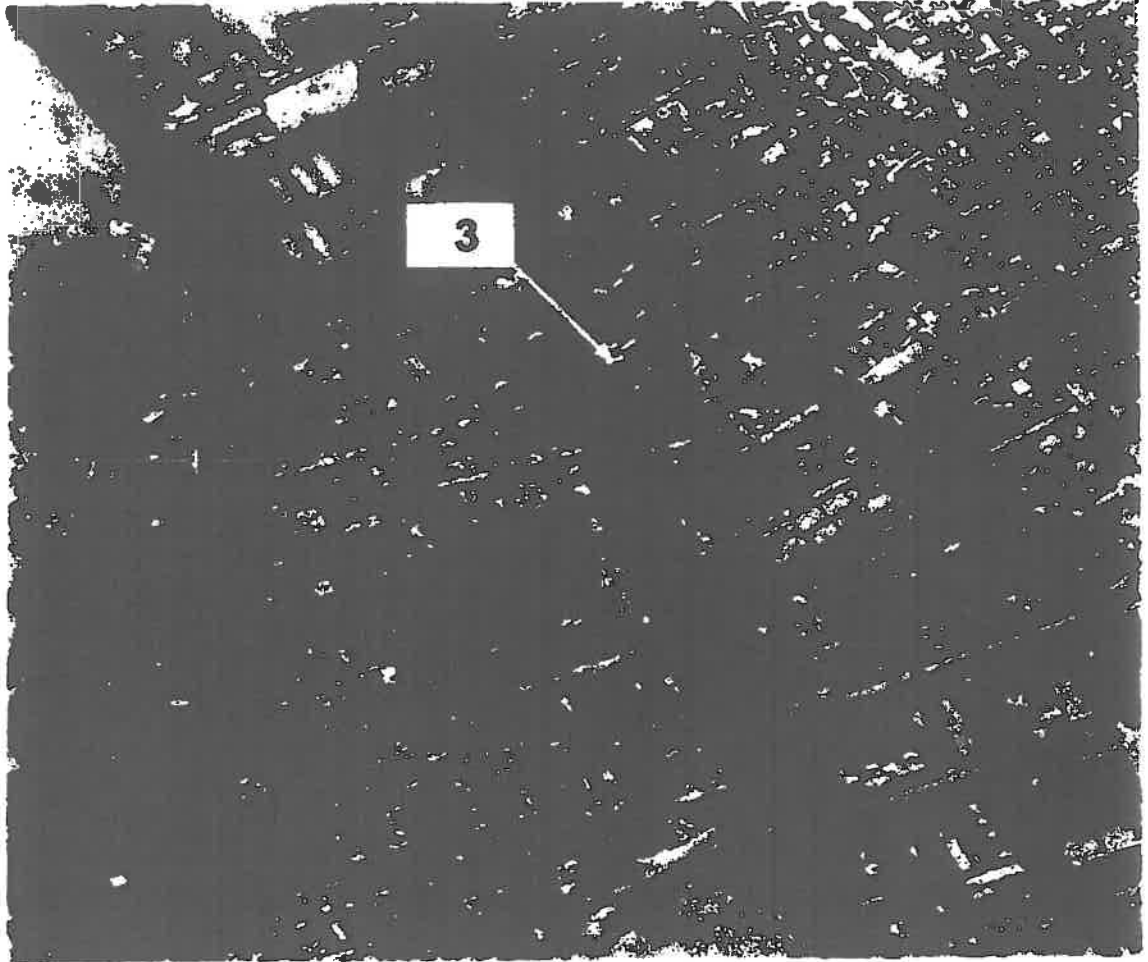
Annex C.
Air photograph of objective 2.



~~CONFIDENTIAL - REL MPT-I~~

~~CONFIDENTIAL - REL MNF 1~~

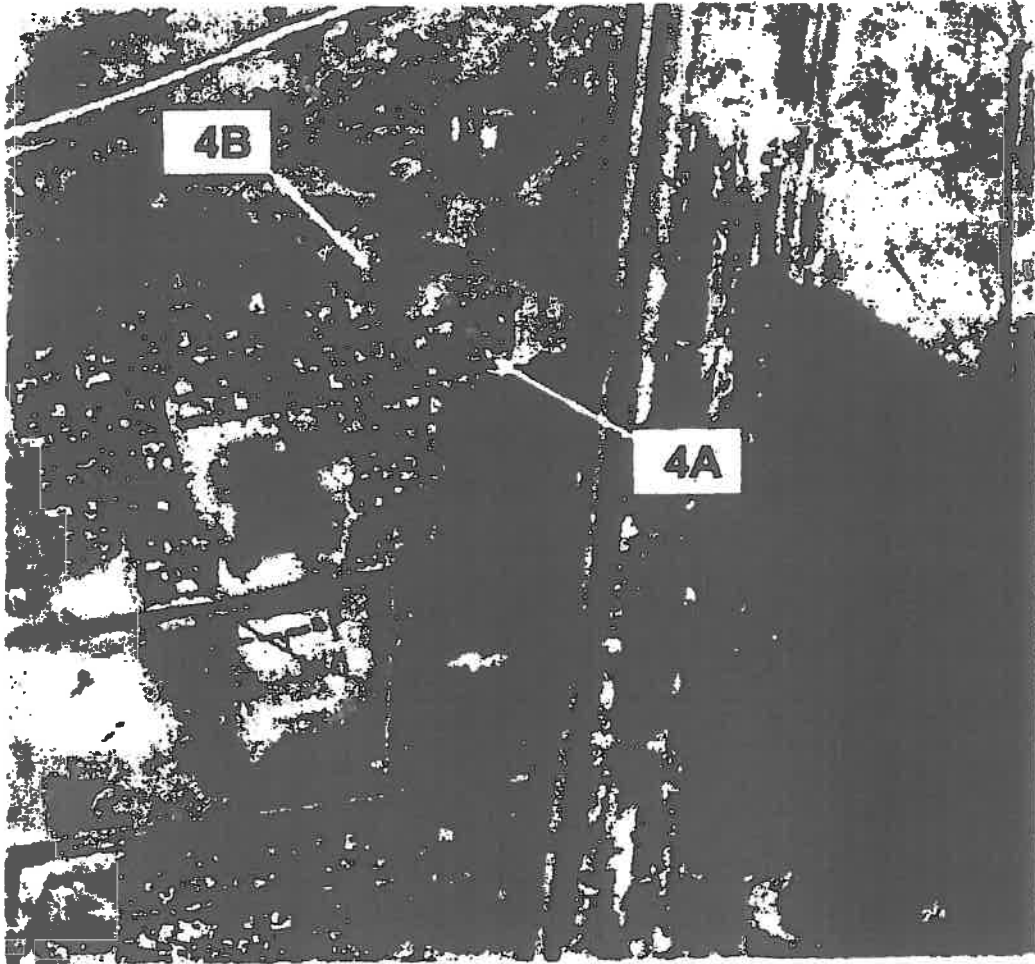
Annex D.
Air photograph of objective 3.



~~CONFIDENTIAL - REL MNEI~~

~~CONFIDENTIAL - REL MNF-I~~

Annex E.
Air photograph of objectives 4a and 4b.



~~CONFIDENTIAL - REL MNF-I~~

FRIGIVET TIL INTERNETTET



FORSVARSKOMMANDOEN

FKO-KORSEK

INTERNT

04.10

2012/001487 - 552140

2012-02-15

(Bedes anført ved henvendelser)

Til
Kirstine Mose
Advokatfirma Christian Harlang
Nytorv 5, 1. sal
1450 København K
stud.jur@harlanglaw.dk

Emne:
Svar på anmodning om aktindsigt.

Bilag:
Forsvarskommandoens svar på afklarende spørgsmål samt anmodning om aktindsigt.

1. Du har ved henvendelser den 1. og den 13. februar 2012 anmodet om afklaring af en række konkrete spørgsmål til formuleringer i det materiale, som Forsvarskommandoen har fremsendt i forbindelse med tidligere aktindsigtsanmodninger, samt anmodet om indsigt i yderligere akter.
2. Vedlagt fremsendes som bilag svar på dine konkrete spørgsmål og supplerende anmodninger.
3. Denne afgørelse kan påklages til Forsvarsministeriet, Holmens Kanal 42, København K.
4. Forsvarskommandoens kontaktperson er orlogskaptajn Per Moll Petersen, telefon 45 67 3012.

E.b.

Postadresse
Postboks 2153
1016 København K

Besøgsadresse
Danneskiold-Samsøes Allé 1
1434 København K.

Telefon
4567 4567
Gennemvalg:
4567 3012

Telefax
4589 0748

Internet
www.forsvaret.dk
fko@mil.dk

FRIGIVET TIL INTERNETTET

FRIGIVET TIL INTERNETTET

NIELS TØNNING
oberstløjtnant
Chef for Koordinationssektionen

FRIGIVET TIL INTERNETTET

**Forsvarskommandoens svar på afklarende spørgsmål
samt anmodning om aktindsigt**



1. AFKLARENDE SPØRGSMÅL

Forklaring af betegnelsen DANBAT.

Svar: DANBAT er en forkortelse for den danske bataljon.

Forklaring af betegnelsen DANBN.

Svar: DANBN er en britisk forkortelse for den danske bataljon. I britisk militær terminologi forkortes en bataljon "Bn"

Forklaring af betegnelsen O-gruppen (SITREP 24. NOV 2004).

Svar: "O-gruppen" er "Operationsgruppen" - en gruppe af chefer i bataljonen. Typisk vil bataljonschefen, cheferne for alle bataljonens dispositionsenheder samt sektionscheferne i staben indgå i O-gruppen.

Forklaring af betegnelsen SPJESK (DOK 458002).

Svar: SPJESK er en forkortelse for spejdereskadron. Spejdereskadronen er en af de underafdelinger, der indgår i den danske bataljon.

Forklaring af betegnelsen BG (DOK 458002).

Svar: BG er en britisk forkortelse for Battle Group. En battle group er en enhed af bataljonsstørrelse, der er sammensat af enheder af forskellig type.

Forklaring af betegnelsen BTN O-GRP (DOK 458002).

Svar: I dansk militær terminologi er BTN en forkortelse for bataljon. Betegnelsen betyder således bataljonens O-gruppe. For forklaring af O-gruppe se ovenfor.

Forklaring af betegnelsen ESK (DOK 458002).

Svar: ESK er en eskadron. Eskadron er en underafdeling ligesom et kompagni, men er i hæren opstillet af et rytterregiment (Gardehusarregimentet eller Dragonregimentet). Betegnelsen anvendes i hæren om kampvognsenheder, opklaringsenheder og spejderenheder.

Forklaring af betegnelsen ESK C/S (DOK 458002).

Svar: Forkortelsen betyder "eskadronens call sign" Call sign er et britisk udtryk for kaldetal - den betegnelse, som en enhed har på radionettet. I det konkrete tilfælde betyder betegnelsen, at en af eskadronens enheder har foretaget sig et eller andet.

Forklaring af betegnelsen CH (DOK 458002).

Svar: CH er en forkortelse for chef.

Forklaring af betegnelsen FRKSN (DOK 458002).

Svar: Forkortelsen betyder "fremskudt kommandostation".

En fremskudt kommandostation er bataljonschefens følge, når denne forlader lejren (og dermed den faste kommandostation) for at føre bataljonen fra en position ved de indsatte enheder. Fremskudt kommandostation består i hæren som oftest af et lille antal pansrede køretøjer, der kan transportere chefen og dennes hjælpere samt tilsikre, at chefen til stadighed kan kommunikere med sine enheder.

Hvad vil det sige at afholde en befalingsudgivelse? (Sitrep 24 nov 2004).

Svar: At O-gruppen samles for at modtage chefens ordrer for en operation. Befalingsudgivelsen er en mundtlig, struktureret gennemgang af befalingen for en kommende operation, og hver enkelt deltagende enhed modtager sine opgaver for operationen. I det konkrete tilfælde er befalingen tillige udgivet skriftligt (og udleveret ved tidligere aktindsigtsanmodning).

I forlængelse af selve befalingsudgivelsen har modtagerne mulighed for at stille opklarende spørgsmål til chefen og til at koordinere opgaveløsningen indbyrdes.

TOC LOG fra 24-26. november 2004

Nærmere forklaring af hvad en TOC LOG er og hvem der i TOCLOG for d.25. november 2011 kommunikerede med hinanden. I den sammenhæng er det relevant at få oplyst hvem der specifikt kommunikerede med hinanden på hvilke tidspunkter og hvem der havde ansvaret for at skrive TOC LOG.

Svar: "TOC" er en forkortelse for "Tactical Operations Centre". TOC er etableret i bataljonens kommandostation og har til opgave at monitere alle igangværende operationer samt registrere givne ordrer og meldinger. Denne registrering gennemføres i en log.

TOC er kontinuerligt bemanded af en vagthavende officer ("duty officer", DO), en vagthavende befalingsmand af sergentgruppen ("duty non-commissioned officer", DNCO) og en kontorhjælper ("duty clerk", D-Clerk).

Derudover kan TOC ved behov tilkalde yderligere personale i form af en vagtchef eller en vagthavende tolk.

TOC loggen føres kronologisk og skrives typisk af vagthavende kontorhjælper, der registrerer enhedernes radiokommunikation. Tidspunkterne for kommunikationen samt kommunikationens indhold fremgår af den log, der er udleveret ved tidligere aktindsigtsanmodning. I svaret på denne anmodning blev oplysningerne om, hvem der gennemførte den konkrete kommunikation, ekstraheret. Forsvarskommandoen fastholder denne ekstrahering.

Specifikt TOC logs:

Hvad henviser 72 til og hvilken kommandoforhold gør sig gældende for 72? Det vil sige hvem er det der fortæller 72 hvad denne skal gøre?

Svar: 72 er Spejdereskadronens kaldetal på bataljonens radionet. 72 modtager sine ordrer enten fra chefen på den fremskudte kommandostation eller fra operationsofficeren på den faste kommandostation.

Hvad henviser 60 til?

Svar: 60 er kommandostationens kaldetal på bataljonens radionet.

Hvad henviser 63 til?

Svar: Operationsofficeren i bataljonsstaben. Denne vil typisk befinde sig på kommandostationen under gennemførelsen af en operation.

Hvad henviser 66 til?

Svar: Det er formentlig et kaldetal på bataljonens radionet, men tallet anvendes normalt ikke, så det er for nærværende ikke muligt at fastslå, hvem det er i den konkrete sammenhæng. På baggrund af den efterfølgende parentes, der angiver betegnelsen "BDE", kan det formodes, at der er tale om en person med tilknytning til brigaden.

Hvad henviser MTK til?

Svar: MTK er en forkortelse for "modtagekontrol", hvilket vil sige, at man gennemfører et opkald på radionettet for at sikre, at der stadig er forbindelse til modtageren.

Hvad henviser BN til?

Svar: I britisk militær terminologi forkortes en bataljon "Bn"

Hvad henviser RDO til?

Svar: RDO er en forkortelse for radio.

Hvad henviser Relæ til

Svar: En radio, der sender til en anden radio, hvorefter denne radio videresender signalet til en tredje radio. Anvendes når der er behov for, at radio et og tre skal kommunikere, men afstanden mellem dem overstiger rækkevidden.

Hvad henviser VHF til?

Svar: En forkortelse for Very High Frequency, det frekvensbånd, som bataljonens taktiske radioer opererer i.

Hvad henviser CYAN til?

Svar: CYAN er betegnelsen for målene for Operation GREEN DESERT. De enkelte mål hed CYAN 1, CYAN 2, CYAN 3 og CYAN 4 (sidstnævnte var opdelt i CYAN 4a og CYAN 4b).

Er CYAN 1 moskeen?

CYAN 1 er en række bygninger over for moskeen i al-Zubayr.

Kan det udspecificeres hvad henholdsvis CYAN 2, CYAN 3 og CYAN 4 (herunder CYAN 4a og 4b) var?

Svar: CYAN 2 var en lille gruppe af gårde.

CYAN 3 var en fleretagers bygning i midten af al-Zubayr.

CYAN 4a og 4b var to grupper af bygninger i østkanten af al-Zubayr.

Hvad står BDE for?

Svar: BDE er en forkortelse af brigade. En brigade er enheden over bataljonen, der således fører kommando over bataljonen.

Hvad er FCP i denne sammenhæng og hvem deltog her?

Svar: FCP er en forkortelse for "Forward Command Post", som er det samme som fremskudt kommandostation (se ovenfor). Det kan ikke på det nuværende grundlag oplyses, hvem der var til stede på den fremskudte kommandostation - udover bataljonschefen selv.

Hvad er MP konkret ift. Lb.nr 45 i TOC 250700NOV04-260700NOV04?

Svar: MP er en forkortelse for Militærpoliti.

Hvem er "de" i Lb.nr 131 TOC 250700NOV04-260700NOV04 og hvad er RDG her?

Svar: I den log, som er udleveret ved tidligere aktindsigtsanmodning, er enhedsbetegnelserne ekstraheret. Det er derfor ikke muligt at oplyse, hvem "de" er. RDG er en forkortelse for "Royal Dragoon Guards", en britisk enhed.

I TOC log 240700NOV04-250700NOV04 LB nr. 116, står der at OPO 058 – GREEN DESERT er modtaget og til S3 – KN (resten er overstreget). Hvad er dette?

Svar: OPO 58 er en forkortelse for operationsordre 58. Konkret drejer det sig om en ordre fra bataljonens foresatte myndighed (den britiske brigade).

S3 er betegnelsen for bataljonens operationsofficer eller operationssektionen i bataljonsstaben.

Beskrivelse af Shaiba Log base

Hvad er Vienna (TOCLOG 25 november 2004)

Svar: VIENNA er kodeordet for Shaiba Log Base til brug for kommunikation på radionettet.

Hvad er briterne og danskernes dele af leiren?

Svar: De dele, hvor de respektive nationers enheder er indkvarteret og har deres køretøjer og værksteder med videre. Den danske del var benævnt CAMP DANEVANG.

Hvad er Camp Campbell?

Svar: Camp Campbell er en lejr, der er beliggende nord for Basra by på hovedvejen mod Baghdad. Lejren tilhørte de irakiske sikkerhedsstyrker.

Yderligere spørgsmål til forståelse af dokumenterne

I FRAGO 284 - Op Green Desert Amendment 1 Side 3 fremgår det, at Bn will "Support the extraction of apprehended people by providing trucks for transports from objectives to Camp Campbell". Skal dette forstås således, at det er danske biler fangerne transporteres i?

Svar: Ja.

I "CHAPTER 8: LEGAL AFFAIRS AND RULES OF ENGAGEMENT (ROE)" punkt 8.1.5.1 opridses definitioner på tilbageholdte personer. Hvordan er registreringsforholdene og distinktionen mellem henholdsvis "Apprehended person" og "detainee".

Svar: Definitionerne fremgår af de britiske instruktioner på området, som blev givet til den danske bataljon. For indsigt i disse instruktioner henvises til den britiske ambassade. Instruktionerne findes i dokumentet "FRAGO 247 TO CONOPS 02/04 – IMPLEMENTATION OF SOI 391 & SOI 392", som er udsendt af Multinational Division South East den 30. juni 2004.

2. ANMODNINGER OM AKTINDSIGT

Henvendelse af 1. februar 2012:

SITREP som omtalt i TOC log

Svar: De i loggen omtalte situationsrapporter (SITREP), er de meldinger, som enhederne afgiver mundtligt på radio, og som registreres i TOC loggen. De eksisterer således ikke i skriftlig form, men er kun dokumenterede i loggen, som allerede udleveret.

OPO 058, som omtales i TOC log

Svar: Det drejer sig om den britiske brigades operationsordre for GREEN DESERT.

Det fremgår af TOC log, at den modtages, men den er IKKE registreret i bataljonens postliste, og den er ikke til stede i Hærens Operative Kommandos arkiv.

Forsvarskommandoen har rettet henvendelse til britiske myndigheder for at opnå adgang til befalingen, men har endnu ikke modtaget svar.

Forsvarskommandoen vurderer, at befalingen indeholder brigadens endelige tilladelse til at gennemføre operationen. Det er sandsynligt, at befalingen tillige indeholdt en ordre om, at alle tilbageholdte skulle føres til Shaiba Log Base for at blive vurderet med henblik på at fastslå, om de udgjorde en trussel mod

koalitionsstyrkerne, for derefter at blive genoverdraget til de irakiske sikkerhedsstyrker.

Det er ligeledes sandsynligt, at det er dette forhold, der er skyld i de af bataljonen i "Post Operation Report" anførte uoverensstemmelser mellem danske og irakiske enheder under udførelsen af operationen.

Afrapportering fra befalingsudgivelse den 24. november 2004

Svar: Befalingsudgivelsen er som anført ovenfor en mundtlig gennemgang af bataljonens befaling. Der gennemføres ikke en "afrapportering" i forlængelse af en sådan befalingsudgivelse.

Kurt Borgkvists tilsynsrapport fra 2004, samt den information danske myndigheder på daværende tidspunkt i 2004 havde om forholdene i de irakiske fængsler og politistationer.

Svar: Forsvarskommandoen finder ikke, at der på det aktuelle grundlag kan træffes afgørelse vedrørende udlevering. Dette skyldes, at regeringen har truffet beslutning om at nedsætte en undersøgelseskommission vedr. den danske militære indsats i Irak. Kommissionen ventes snarligt nedsat.

Da dokumentet er en del af det materiale, der forventes at indgå i den kommende undersøgelseskommissions arbejde, er der en mulighed for, at en offentliggørelse kan forringe kommissionens mulighed for at gennemføre det arbejde, den vil blive pålagt.

Forsvarskommandoen finder, at undersøgelseskommissionen bør gives lejlighed til at tage stilling til spørgsmålet om offentliggørelse. Forsvarskommandoen kan således først træffe afgørelse i sagen, når kommissionen er nedsat.

Henvendelse af 13. februar 2012:

Target Packs for operationen.

Svar: Forsvarskommandoen vurderer, at der ikke kan gives aktindsigt i det pågældende dokument, idet det indeholder efterretningsmæssige oplysninger, der må beskyttes af hensyn til rigets forsvar, jf. Offentlighedslovens § 13, stk. 1.

Indsigt i kommunikationen på den danske bataljons intranet i perioden august – december 2004.

Svar: En sådan kommunikation er i kraft af dens interne natur som udgangspunkt ikke omfattet af retten til aktindsigt, jf. Offentlighedslovens § 7.

Kommunikationen består formentlig fortrinsvis af mails mellem enkeltpersoner i organisationen og ikke af udveksling af dokumenter mellem enheder. Dokumenter af betydning for sagen – befalinger og rapporter – er allerede udleverede ved tidligere aktindsigtsanmodninger.

Endeligt vil det ikke være muligt at udlevere den interne kommunikation på bataljonens intranet, idet forsvaret ikke gemmer denne kommunikation i længere tid.

Direktiver eller vejledninger for foto- og videodokumentation mellem juni og december 2004

Svar: Den danske bataljon havde ikke mulighed for at foretage foto- og videodokumentation af operationers gennemførelse, hvorfor der ikke var udgivet direktiver for dette.

Det fremgår dog af et punkt i Hærens Operative Kommandos direktiv til chefen for den danske bataljon, at man i forbindelse med tilbageholdelse om muligt skal foretage billeddokumentation af den tilbageholdte.

Formuleringen om billeddokumentation lyder:

"DANCON fremsender fremadrettet statusrapport pr. 2. sidste hverdag i måneden til HOK og gennemfører registrering af alle tilbageholdte/internerede ved DANCON.

Registrering skal dække:

- Hvem der er tilbageholdt om muligt med billeddokumentation."

Såfremt du ønsker indsigt i hele denne akt, bedes du oplyse Forsvarskommandoen herom.